

РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Научная статья

УДК 323; 316.442

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2022-5\(5\)-22-29](https://doi.org/10.56654/ROPI-2022-5(5)-22-29)

Политические науки

Роль рейтингов в преодолении цифрового неравенства регионов России

Антон Игоревич Немкин

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи, Москва, Российская Федерация
nemkin@duma.gov.ru

Аннотация. Цифровое неравенство субъектов Российской Федерации неоднократно констатировалось на научных и государственных дискуссионных площадках. Для выявления и преодоления цифрового разрыва были созданы специальные рейтинги, оценивающие уровень готовности регионов к цифровой трансформации. В статье рассматриваются такие рейтинги как: рейтинг по выполнению федерального закона о государственных публичках, рейтинг уровня цифровой зрелости регионов. Рейтинги позволяют оценить реальную ситуацию и разработать эффективную дорожную карту для опережающего развития каждого из субъектов РФ в сфере цифровой модернизации. На примере Москвы и Пермского края даны рекомендации по решению актуальных для конкретных регионов проблем в области цифровизации экономики, социального сектора, государственных структур.

Ключевые слова: цифровая инфраструктура, цифровизация регионов, цифровая экономика, цифровое неравенство

Для цитирования: Немкин А.И. Роль рейтингов в преодолении цифрового неравенства регионов России. Россия: общество, политика, история. 2022. №5(5). С. 22-29.

© Немкин А.И.

© «Россия: общество, политика, история», 2022

TERRITORIAL DEVELOPMENT

Original article
[https://doi.org/10.56654/ROPI-2022-5\(5\)-22-29](https://doi.org/10.56654/ROPI-2022-5(5)-22-29)

Political sciences



Role of Ratings in Overcome of Digital Inequality of Russian Regions

Anton I. Nemkin

State Duma Committee on Information Policy, Technologies and Communications, Moscow,
Russian Federation
nemkin@duma.gov.ru

Abstract. The digital inequality of the regions of the Russian Federation has been repeatedly stated at scientific and government discussion platforms. To identify and overcome the digital divide, special ratings were created that assess the level of readiness of regions for digital transformation. The article considers such ratings as: the rating on the implementation of the federal law on state publics, the rating of the level of digital maturity of the regions. The ratings make it possible to assess the real situation and develop an effective roadmap for the rapid development of each of the constituent entities of the Russian Federation in the field of digital modernization. Based on the example of Moscow and the Perm Territory, recommendations are given for solving problems that are relevant for specific regions in the field of digitalization of the economy, the social sector, and government structures.

Keywords: digital infrastructure, digitalization of regions, digital economy, digital divide

For citation: Nemkin, A.I. Role of Ratings in Overcome of Digital Inequality of Russian Regions. Russia: Society, Politics, History. 2022. No. 5(5). pp. 22-29.

Введение

Активное внедрение технологий Индустрии 4.0 в России является основой переориентации современной экономики на инновационный путь развития. На сегодняшний день, в России остро стоит проблема цифрового неравенства территорий, которая требует научного изучения и практического преодоления.

Цифровой разрыв проявляется в неравных возможностях предоставления доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ). Согласно данным Московской школы управления «СКОЛКОВО», существует явный цифровой разрыв между субъектами Российской Федерации. Экспертами «СКОЛКОВО» был разработан индекс «Цифровая Россия», который отражает объективный межрегиональный дисбаланс в уровне цифровой развитости регионов Российской Федерации¹. Проблема цифрового неравенства актуальна не только для России, но и для большинства стран, осваивающих переход к Индустрии 4.0 (например, Испания, Италия, Казахстан). При этом, на данный момент, уже существуют страны, например Германия, Франция, Китай, которые перешли на Индустрию 4.0 и разработали собственные успешные методики преодоления регионального неравенства в области цифровизации.

Материалы и методы исследования

Целью данной статьи является определение роли рейтингов в формировании системной иерархии регионов России по качеству цифрового развития для дальнейшего преодоления цифрового неравенства и повышения цифровой зрелости проблемных регионов РФ. Для достижения поставленной цели применялись общенаучные методологические критерии, такие как: комплексность (анализ всех сторон изучаемого предмета), системность (учет взаимосвязи всех показателей), альтернативность (допущение нескольких эффективных рекомендаций по решению проблемы), информационно-аналитическая обеспеченность (использование релевантных статистических данных, а также источников нормативного профиля) (2).

Постановка проблемы

Впервые термин «цифровизация» ввел в употребление в 1995 г. американский

¹ Индекс «Цифровая Россия» // Московская школа управления «СКОЛКОВО». – URL: https://finance.skolkovo.ru/downloads/documents/FinChair/Research_Reports/SKOLKOVO_Digital_Russia_Application01_2019-04_ru.pdf (дата обращения 29.10.2020).

информатик Николас Негропonte. Под цифровизацией в узком смысле он понимал преобразование информации в цифровую форму, которое в большинстве случаев ведет к снижению издержек (3). В России необходимость системного государственного подхода к процессу развития информатизации общества начала осознаваться в начале 90-х годов прошлого века. Так, в 1990 г. была разработана и принята «Концепция информатизации общества», а понятие «информатизация» стало все шире использоваться, замещая понятие «компьютеризация», а иногда «автоматизация». Термин «информатизация» получил широкое признание в результате ранних публикаций Д.М. Гвишиани, В.С. Михалевича, В.С. Семенихина, Д.С. Черешкина, Г.Л. Смолян, А.И. Ракитова и др. Впервые была обоснована и сформулирована базовая задача развития общества - проведение широкомасштабной информатизации всех сфер деятельности и обеспечения, перехода экономики страны на новые, перспективные методы управления информацией и повышения обороноспособности.

В качестве базового определения в данной статье будет использоваться следующее: цифровизация (процесс перехода к цифровому региону) - это трансформация процессов кросс-регионального, межотраслевого, межличностного взаимодействия в регионе за счет проникновения цифровых технологий, направленная на повышение качества жизни населения, повышение конкурентоспособности экономики РФ, обеспечение национальной безопасности и суверенитета нашей страны (1, с. 7).

Цифровизация в России осуществляется в различных направлениях, которые можно объединить в определенные области: государственно-политическую, экономическую и социальную. Для рассмотрения и анализа процессов цифровизации, а также межрегионального цифрового разрыва необходимо дефинировать роль рейтингов в формировании цифровой привлекательности регионов России.

Результаты исследования

«Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», а также федеральный проект «Цифровые технологии» были разработаны Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с рядом профильных ведомств и общественных организаций на основании Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г. Базовые цели программы – две: повышение комфорта и качества жизни россиян, а также снижение издержек, содействие в развитии бизнеса в России и формирование здоровой конкуренции. При этом следует подчеркнуть, что речь идет не только

о развитии ИТ-отрасли страны, но о развитии всей экономики в целом: ведь именно цифровизация региональных предприятий, сектора государственного и межведомственного управления, устранение цифрового неравенства и использование искусственного интеллекта в модернизации крупных и небольших городов страны будет способствовать интенсивному росту всех направлений экономики России в целом.

Роль экспертных рейтингов

Правительство России, федеральный проект «Цифровая Россия», запущенный партией «Единая Россия» в мае 2022 г., и многие другие профильные структуры опираются на критерии оценки уровня того или иного региона на основе методологии, разработанной аналитиками МГУ имени М.В. Ломоносова. Методология включает в себя такие параметры, как: уровень спроса на цифровые сервисы и услуги со стороны домашних хозяйств в регионе, их востребованность и качество, глубина интеграции цифровых технологий, включая уровень цифровизации бизнеса и предпринимательства, а также развития электронной коммерции, инновационный климат, в том числе и степень инвестиционной привлекательности экономики субъекта Российской Федерации. Стоит выделить состояние развития цифровых государственных услуг, электронного правительства и цифровой среды органов государственного управления в регионах. Ведь как раз на государственную «матрицу» управления далее опирается большой и малый региональные бизнесы, с ее учетом планируются шаги в развитии цифровизации, которые необходимо предпринять в ближайшее время, и необходимые законодательные инициативы.

В качестве примера можно привести первый рейтинг по выполнению федерального закона о государственных пабликах, опубликованный 31 октября 2022 г. Этот рейтинг оценивает выполнение обязанности органов власти и подведомственных учреждений вести официальные страницы в социальных сетях. Рейтинг, составленный Минцифры России и АНО «Диалог Регионы», был построен на основе изучения аккаунтов органов государственной и муниципальной власти, а также подведомственных им учреждений по двум блокам показателей:

- 1) создание и подтверждение официальных страниц;
- 2) качество их ведения.

Баллы выставались в таких категориях, как: назначение квалифицированных ведущих аккаунтов, получение отметки «Госорганизация», подключение к компоненту «Госпаблики» платформы для обратной связи. Также были учтены количественные данные – число публикаций, охват, уровень вовлеченности и активности на странице. В этом рейтинге первое место занял Пермский край.

Второе и третье места - Калужская и Новгородская области, четвертое - Санкт-Петербург. Пятое место разделили Ямало-Ненецкий АО, Республика Адыгея, Удмуртская республика и Ульяновская область. В ТОП-10 также вошли Кемеровская, Смоленская, Архангельские области, Курская и Волгоградская области, Карачаево-Черкесская Республика и Республика Мордовия, Ханты-Мансийский и Еврейский АО.

Другой пример: 12 августа 2021 г. Минцифры России представило рейтинг цифровой зрелости регионов. В него вошли субъекты с высоким - свыше 50%, средним - от 25% до 50%, а также низким значением цифровой зрелости (меньше 25%). В рейтинге министерства в качестве критериев оценки были приняты такие показатели, как: численность региональных специалистов, использующих информационно-коммуникационные технологии, расходы на внедрение и использование современных отечественных цифровых решений, а также характеристики уровня «цифровой зрелости» в зависимости от достижения целевого значения 2030 г. в сфере промышленности, сельского хозяйства, строительства, энергетики, финансовых услуг, здравоохранения и государственного управления. В этом общем рейтинге победили девять передовых регионов – Москва, Санкт-Петербург, Белгородская, Липецкая, Московская, Нижегородская области, Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ.

Обсуждение результатов и выводы

Перспективы развития регионов-лидеров и менее сильных регионов стратегически понятны. Для чего нужны все эти оценки? Выбранные критерии позволяют оценить реальную ситуацию и разработать эффективную дорожную карту для опережающего развития каждого из субъектов РФ в этой сфере. Москве и Санкт-Петербургу, у которых, в целом, решены ключевые вопросы по цифровизации экономики и государственного сектора (см. электронные порталы Правительства Москвы «Наш Город», карьерный портал Правительства Москвы, официальный портал Мэра и т.д.), – необходимо сосредоточиться на помощи малому и среднему бизнесу, а также на использовании своих территорий в качестве экспериментальных площадок для запуска передовых российских ИТ-технологий, направленных на повышение качества жизни социума. Пермскому краю и Калужской области, которые добились прорыва в продвижении работы государственных структур, сегодня стоит обратить больше внимания на цифровизацию (и поддержку цифровизации) ключевых экономикообразующих предприятий и дать им возможностькратно

повышать производительность труда и обеспечивать другие российские отрасли всем необходимым.

К примеру, на рассмотрении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации находится обращение Пермского завода грузовых машин по вопросам поддержки в интеграции корпоративной CRM-системы, которая поможет увеличить выпуск промышленного оборудования для нефтяной, угольной, газовой и многих других ключевых отраслей страны не менее чем на 50% и значительно снизить инвестиционные риски производства.

К наиболее проблемным вопросам цифрового развития по стране я бы отнес подготовку квалифицированных ИТ-кадров. Дефицит ИТ-специалистов сегодня ощущается крайне остро, а решение этого вопроса занимает несколько более длительный временной промежуток, даже в сравнении с разработкой, тестированием и запуском отечественных аналогов иностранного ПО и оборудования. В марте-апреле 2022 года мы столкнулись с большим оттоком квалифицированных специалистов из страны, но через два-три месяца процесс удалось остановить и даже развернуть: летом каждую неделю возвращалось по 2-3% от общего числа уехавших. В начале осени, однако, поток возвращающихся замедлился, но и здесь было найдено оперативное решение вопроса: о подготовке новой рабочей программы по созданию благоприятных условий для возвращения ИТ-специалистов на российский рынок заявил недавно глава Минцифры России Максют Игорьевич Шадаев. В свою очередь федеральный проект «Цифровая Россия» окажет содействие в разработке эффективных мер для этой программы.

Список источников

1. Ломоносовские чтения (2019). Цифровая трансформация для укрепления экономического потенциала страны и улучшения качества жизни людей: Сборник материалов научно-практической конференции «Региональное измерение цифровой трансформации» и междисциплинарной секции «Социально-экономическое воздействие цифровой трансформации»: под ред. Т.В. Ершовой, Л.В. Липидус. М.: Научно-образовательный центр компетенций в области цифровой экономики МГУ имени М.В. Ломоносова.
2. Пименова Д.В. (2007), Информационное неравенство в современном российском обществе: социально-территориальный аспект: дис. к. с. н. С. 15. URL: <https://www.dissercat.com/content/informatsionnoe-ner>.
3. Писарев И.В., Бывшев В.И., Пантелеева И.А., Парфентьева К.В. (2022), Исследование готовности регионов России к цифровой трансформации. П-Economy. Т. 15. № 2. С. 22-37. №11. С. 8-12.

References

1. Lomonosov Readings (2019). Digital transformation for enhancement of economic potential of the state and improvement of people's life quality: Digest of "Regional dimension of digital transformation" scientific conference and interdisciplinary section "Socio-economic impact of digital transformation" materials: Ed. by T.V. Ershova, L.V. Lapidus. Moscow: Scientific and educational center of competence in the field of digital economy of Moscow Lomonosov State University.
2. Pimenova, D.V. (2007), Information inequality in contemporary Russian society: socio-territorial aspect: dissertation, CandSc (Soc.). P. 15. URL: <https://www.dissercat.com/content/informatsionnoe-ner>. (In Russian)
3. Pisarev, I.V., Byvshev, V.I., Panteleeva I.A., Parentyeva, K.V. (2022), Study on readiness of Russian regions for digital transformation. П-Economy. Vol. 15. No. 2. pp. 22-37. (In Russian)

Информация об авторе

НЕМКИН Антон Игоревич, федеральный координатор партийного проекта «Единой России» «Цифровая Россия», член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи, Москва, Российская Федерация. nemkin@duma.gov.ru.

About the author

Anton I. NEMKIN, federal coordinator of party project of United Russia "Digital Russia", member of State Duma Committee on Information Policy, Technologies and Communications, Moscow, Russian Federation. nemkin@duma.gov.ru.