

РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Научная статья

Политические науки

УДК 327

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2022-3\(3\)-158-170](https://doi.org/10.56654/ROPI-2022-3(3)-158-170)**Роль субъектов Российской Федерации в развитии российско-монгольских отношений**

Анастасия Викторовна Овчинникова

Институт государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Москва, Российская Федерация
anastasiya.nastya94@inbox.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7658-401X>

Аннотация. В данной статье автором была рассмотрена краткая история развития и становления двусторонних отношений между Российской Федерацией и Монголией. Основываясь на историческом опыте взаимодействия двух государств были рассмотрены основные направления межрегионального сотрудничества регионов Российской Федерации, в том числе и граничащих с монгольскими аймаками субъектами Российской Федерации, а именно – Республиками Алтай, Бурятия, Тыва и Забайкальским краем. Вместе с тем, основываясь на статистических данных Федеральной таможенной службы Российской Федерации проведен анализ торгово-экономического и инвестиционного межрегионального и приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации с Монголией с 2014 по 2021 год. Дополнительно рассмотрено сотрудничество между субъектами Российской Федерации и Монголией в социальной и военной сфере. На базе проведенного анализа сотрудничества в разных сферах и направлениях был определен ряд субъектов Российской Федерации, которые проводят активную работу по развитию российско-монгольских отношений. Рассмотрены и проанализированы слабые и сильные стороны межрегионального сотрудничества между регионами Российской Федерацией и аймаками Монголии, на основании них подготовлен ряд предложений, направленные на развитие межрегионального сотрудничества.

Ключевые слова: Россия, Монголия, аймак, сотрудничество, регион, торгово-экономическое, приграничное, социальная сфера

Для цитирования: Овчинникова А.В. Роль субъектов Российской Федерации в развитии российско-монгольских отношений // Россия: общество, политика, история. 2022. №3(3). С. 158-170.

Original article

Political sciences

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2022-3\(3\)-158-170](https://doi.org/10.56654/ROPI-2022-3(3)-158-170)

The Role of the Subjects of the Russian Federation in the Development of Russian-Mongolian Relations

Anastasia V. Ovchinnikova

Institute of Public Administration and Civil Service, The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russian Federation

anastasiya.nastya94@inbox.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7658-401X>

Abstract. In this article, the author reviewed a brief history of the development and establishment of bilateral relations between the Russian Federation and Mongolia. Based on the historical experience between the two states, the main directions of interregional cooperation between the regions of the Russian Federation were considered, including the constituent entities of the Russian Federation bordering the Mongolian aimaks, namely the Republics of Altai, Buryatia, Tuva and the Trans-Baikal Territory. At the same time, based on the statistical data of the Federal Customs Service of the Russian Federation, an analysis was made of trade, economic and investment interregional and border cooperation between the regions of the Russian Federation and Mongolia from 2014 to 2021. Additionally, cooperation between the constituent entities of the Russian Federation and Mongolia in the social and military spheres is considered. Based on the analysis of cooperation in various fields and directions, a number of subjects of the Russian Federation were identified that are actively working to develop Russian-Mongolian relations. The strengths and weaknesses of interregional cooperation between the regions of the Russian Federation and the aimags of Mongolia have been considered and analyzed, and on the basis of them a number of proposals have been prepared aimed at developing interregional cooperation.

Keywords: Russia, Mongolia, aimag, cooperation, region, trade and economic, border, social sphere

For citation: Anastasia V. Ovchinnikova The Role of the Subjects of the Russian Federation in the Development of Russian-Mongolian Relations // Russia: Society, Politics, History. 2022. No. 3(3). pp. 158-170.

Введение

В данной статье рассмотрены вопросы и направления сотрудничества между Российской Федерацией и Монголией в рамках современных политических условий. Цель статьи заключается в определении значимости субъектов Российской Федерации в развитии российско-монгольских отношений. Задачи исследования заключаются в проведении анализа становления двусторонних отношений между Россией и Монголией, анализ приграничного и межрегионального сотрудничества, анализ сотрудничества в экономической, военной и социальных сферах. Также в статье рассмотрены вопросы, препятствующие развитию сотрудничества и пути их решения.

Материалы и методы исследования

В ходе подготовки статьи применялись различные методы исследования: метод хронологического анализа, метод экспертных оценок, построенный на интерпретации экспертных публикаций по исследуемой теме, институциональный метод, сравнительный и логический метод. Источниковую базу статьи составили официальные документы и отчеты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации, а также научные статьи ученых.

Результаты исследования

Краткая история становления двусторонних отношений между Россией и Монголией

Начало дружеских русско-монгольских отношений было заложено в далеком XIII веке, когда в Центральной Азии под руководством Чингисхана

была образована огромная по территории империя (Гумилев 2008). Развитие русско-монгольских отношений было продолжено между XIII и XVII веками, когда русское государство проводило работу по укреплению и расширению своих территорий на восток. Такая политика проводимая русскими царями привила к развитию отношений с монголоязычными народами, а именно с западной, северной и восточной Монголией (Кадырбаев 2021).

В 1608 году были впервые приняты царем Василием Шуйским монгольские ойраты. В то время российско-монгольские отношения развивались в рамках политической ситуации, которая складывалась с Восточной Азией и была связана с раздробленностью монгольских государств и с завоеванием маньчжурами Китая и Южной Монголии для создания на этих территориях империи подвластной маньчжурской династии Цин (Кадырбаев 2021).

С этого времени и закрепились отношения между Россией и Монголией, которые основывались на равноправии сторон, невмешательства во внутренние дела друг друга и развития торговли. Также на развитие русско-монгольских отношений оказало Джунгарское ханство, которое вместе с Россией создала независимую внешнюю политику. Однако в 1759 году в ходе военных действий со стороны империи Цин Джунгарское ханство было разгромлено, что привело к отрицательным последствиям, поскольку после этого Джунгарское ханство прекратило свое существование и для России это привело к потере внешнеполитического союзника в так называемом «монгольском мире» (Чимитдоржиев 1987).

С XIX века начинается обновление русско-монгольских отношений на фоне ослабления цинского Китая после чего, так называемый «монгольский вопрос» становится одним из главных векторов внешней политики России. Все это было связано подъемом экономического состояния России, поскольку Монголия выступала важным механизмом в реализации проекта Транссибирской железнодорожной магистрали, поскольку именно территория Монголии была удобна для транзитной торговли между Китаем и Россией (Кадырбаев 2021).

В 1900 году Монголия выступила перед Российской империей с просьбой о помощи и поддержке в создании независимого монгольского государства. Данная просьба была не только поддержана, однако со стороны Российской империи была оказана помощь Монголии финансами и вооружением.

В 1911 году в ходе Синьхайской революции Внешняя Монголия (территория современной Монголии) провозгласила свою независимость от Китая, что повлекло за собой перемены на Дальнем Востоке и способствовало новому витку в развитии русско-монгольских отношений. Также в этом году Монголия подала прошение о принятии под протекторат России.

Монголия и Россия, являясь территориальными соседями вели постоянную работу по развитию внешнеполитического партнерства. Монголия же искала в лице России международное признание и поддержку. Так было заключено Соглашение о дружбе между Россией и Монголией в 1912 году, это Соглашение стало первым правовым документом, на котором основывались взаимоотношения Монголии и России (Родионов 2009, 76).

В последующие годы в отношениях между Россией и Монголией прослеживается упадок, который связан с первой и второй мировыми войнами. Но несмотря на это дружественные отношения между СССР и Монголией оставались весьма крепкими. Сейчас в XXI веке между Монголией и Россией выстроен на постоянной основе диалог, который проходит на уровне Глав государств, Правительств, Парламентов, различных ведомств и субъектов двух государств (Суходолов 2016). В виду изменений, происходящих в мире в 2020 году, между Российской Федерацией и Монголией, был заключен Договор о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией (Суходолов 2016).

Несмотря на то, что российско-монгольские отношения прошли достаточно сложные этапы развития, сейчас эти отношения возрождаются и несут в себе принцип равноправия.

Приграничное и межрегиональное взаимодействие регионов Российской Федерации и Монголии

История становления сотрудничества между Российской Федерацией и Монголией основывается на многовековом опыте политического и торгово-экономического сотрудничества.

Россия и Монголия имеют общую государственную границу, которая является практически полностью сухопутной.

Общая протяженность границы составляет около 3,5 тыс. км. Такие очертания граница приобрела в 1911 году после освобождения Монголии от Цинской империи.

Сейчас с Монголией общую границу имеют четыре региона Российской Федерации, это: Республика Тыва, Республика Бурятия, Республика Алтай и Забайкальский край (Кылгыдай, Ойдуп 2017). Стоит отметить, что наиболее активное сотрудничество с Монголией ведет Республика Бурятия. На границе между субъектами России и Монголии действует двенадцать пунктов пропуска: Республика Алтай – пункт пропуска Ташанта, Республики Тыва - Шара-Сур, Цаган-Толгой, Хандагайты, Республика Бурятия – Монды, Кяхта и Наушки, Забайкальский край – Соловьёвка. Контрольно-пропускные пункты на российско-монгольской границе являются международными, двусторонними, сезонными и транзитными.

Одним из основных документов, который выступает в качестве правовой основы межрегионального сотрудничества и сотрудничества граничащих регионов России, является Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству, которое было заключено в 2019 году. Основываясь на этом Соглашении, представители государств оказывают друг другу содействие в формировании и создании сотрудничества в торгово-экономической, туристической, социальной, культурной и гуманитарной сферах, а также ведут взаимодействие по расширению сотрудничества в сфере образования, охраны окружающей среды и в других сферах. Для развития межрегионального и приграничного сотрудничества проводится работа по созданию благоприятных условий для выстраивания взаимоотношений между коммерческими и некоммерческими организациями, представителями бизнеса и предприятий, которые имеют регистрацию на территории Российской Федерации и Монголии (Атанов 2009).

Помимо сотрудничества Монголии с приграничными субъектами России ведется активная работа и такими субъектами, как Республики Калмыкия и Саха (Якутия), Красноярский край, Кемеровская, Иркутская и Новосибирская области. Данная работа заключается в расширении торгово-экономического взаимодействия, поддержании гуманитарных связей, укреплении связей в сфере культурного и научно-технического сотрудничества.

Развитие торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества

Из всех граничащих и сотрудничающих субъектов России с Монголией можно выделить Республику Бурятию, которая проводит наиболее активную политику в развитии взаимоотношений с аймаками Монголии (Батунаев, Григорьева 2020). Между Республикой Бурятией и Монголией имеется Соглашение от 2003 года о сотрудничестве в экономической и приграничной сферах.

По данным Федеральной таможенной службы субъектами России в Монголию ведется экспорт в большей степени товаров производственного назначения, а также электроэнергии, минерального топлива, черных металлов, древесины, шерсти, кожи и отдельных типов технического оборудования. Рост взаимодействия приобретает и развитие туризма, а также сотрудничество в области химической промышленности.

Со стороны Монголии в Россию попадают продовольственные товары из животного сырья, например, мясо, мясопродукты, меха и прочее. Между аймаками Монголии и субъектами России прорабатывается вопрос по созданию свободных торговых зон и таможенной зоны, реализация этих проектов должна способствовать притоку российских и иностранных инвесторов для развития производства в аймаках Монголии и регионах России. Все эти меры направлены на решение вопросов для развития торговли и смягчения таможенного режима между Россией и Монголией (Батунаев, Григорьева 2020).

Еще одними регионами России, которые ведут активную работу по развитию межрегионального сотрудничества с аймаками, Монголии являются Иркутская и Кемеровская области, которые осуществляют почти половину российско-монгольского товарооборота. Так, например, в годы второй мировой войны Иркутский мясокомбинат, который был самым крупным в Азии, принимал скот из Монголии и отправлял изготовленную из него продукцию на фронт. В настоящее время продолжается работа монгольских компаний с Иркутским мясокомбинатом по приему и переработке мяса из аймаков Монголии.

Взаимодействие Алтайского края и Монголии заключается в поставке в Монголию масленичные культуры и масленичные плоды, злаковые растения, продукты нефтеперерабатывающих производств, химические и возгорающиеся вещества, горючих веществ, птичьи яйца, котлы для

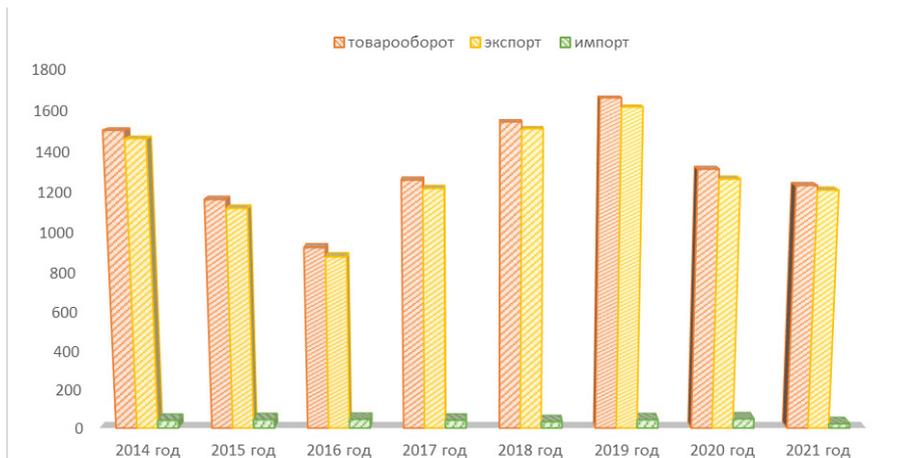
центрального отопления, включая и котельные установки.

В рамках сотрудничества между Республикой Тыва и Монголией с целью расширения торгово-экономического сотрудничества, рационального потребления и использования полезных ископаемых, совершенствования сельскохозяйственной и пищевой промышленности и развития транспортного обеспечения были заключены Соглашения, направленные на развитие сотрудничества в торгово-экономической, культурной, научной, технической и приграничной сфере с аймаками Убсу-Нурский, Завханский, Баян-Улгийский и Хубсугульский. Между Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва ведется работа с Увс аймаком в части создания торгового коридора, который должен способствовать повышению доступности с двух сторон, а также развитию транспортной доступности и запуску авиарейсов.

Также по данным Федеральной таможенной службы России товарооборот России с Монголией с 2014 по 2021 год составил 11 144,3 млн.долларов США, который представлен в таблице 1.

Таблица 1. Товарооборот России с Монголией с 2014 по 2021 год (миллионов долларов США)

Table 1. Trade turnover between Russia and Mongolia from 2014 to 2021 (millions of US dollars)



Источник: Федеральная таможенная служба России¹

Source: Federal Customs Service of Russia¹

¹ Федеральная таможенная служба России. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/4f672bf710a9792e98aa51f5681086fa/TEC_Mongolia_May_2021.pdf?ysclid=I2x52ha8hO8

Сотрудничество регионов России с приграничными аймаками имеет стратегическое значение. Особое место в таком сотрудничестве занимает Межправительственная комиссия, в полномочиях которой входит развитие торгово-экономического, научного, технического взаимодействия и сотрудничества, также в составе комиссии функционирует подкомиссия по вопросам регионального и приграничного сотрудничества. Основная роль этих организаций заключается в координации внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации, которые непосредственно граничат с Монголией.

Можно сделать вывод, что торгово-экономические отношения между регионами России и Монголией развиваются в неравномерной степени, но имеют положительный характер с перспективой на будущее.

Сотрудничество между регионами России и Монголии в социальной и военной сферах

Россия и Монголия имеют отличительную и уникальную друг от друга культуру, но тем не менее они прочно связаны историей. С конца XX века развитие двусторонних отношений между Россией и Монголией ведется в образовательной и научной сферах, в том числе и через открытие корпусов российских высших учебных заведений в Монголии. Обучающие программы проводятся на разных уровнях и на русском языке. Таким образом, в граничащих с Монголией регионах России проживают и проходят обучение монгольские студенты.

Для поддержания и развития культурных связей между Россией и Монголией на постоянной основе в рамках Программы сотрудничества между Правительствами регионов России и аймаков Монголии проводятся Дни русской культуры и Дни монгольской культуры. Такой подход позволяет вывести культурные и образовательные контакты между Россией и Монголией на качественно новый уровень.

Также отношения развиваются в области физической культуры и спорта, в том числе в детско-юношеском спорте, спортивной науке и в проведении крупных спортивно-массовых событиях для развития и укрепления двустороннего взаимодействия между регионами России и аймаками Монголии.

В рамках военного сотрудничества с 2008 года ежегодно в Республике Бурятия и Монголии проводятся военные учения «Селенга», которые

направлены на отработку тактики боевой стрельбы и на борьбу с международным терроризмом с применением тактических приемов современного боя. Также с целью обмена опытом министры обороны России и Монголии посетили Кызылское Президентское кадетское училище, которое находится в Республике Тыва.

Таким образом можно говорить о том, что были созданы благоприятные условия для развития полномасштабного военного сотрудничества двух государств.

Препятствия сотрудничеству и пути их преодоления

Все граничащие регионы России с Монголией по факту не имеют от своего статуса каких-либо дивидендов или преференций, а наоборот имеют повышенный уровень ответственности, что связано с реализацией мер направленных на развитие Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона. Однако компетенции по развитию данной Концепции в большей степени относятся к ведению федеральных органов исполнительной власти, что также выстраивает определенные препятствия для региональных властей в развитии приграничного сотрудничества (Моломжамц 2020).

Еще одним препятствием в развитии приграничного сотрудничества выступает установленный режим получения разрешения и пропусков на въезд и нахождение в приграничной зоне для граждан, которые не имеют регистрации в приграничных районах, что влияет на сроки и стоимость оформления разрешительных документов. Кроме того, установленный режим ограничивает доступ представителям бизнеса для ведения предпринимательской деятельности.

В рамках законодательства на приграничных территориях практически запрещена организация и проведение хозяйственных и строительных работ, что отражается в практической невозможности задействовать огромную территорию для организации, например, транспортно-логистической и туристической инфраструктуры, что также сказывается неблагоприятным образом на развитии экономических отношений.

Еще одним неблагоприятным фактом для приграничных регионов является готовность к разного рода незапланированным стихийным ситуациям, таким как: возгорание лесов на границе, пересечение границы

со стороны России или Монголии домашними животными, недопущение переноса или распространения различных болезней. Для решения этого вопроса целесообразно создание обществ, которые будут проводить дежурство и патрулирование вдоль границы.

К сильным и слабым сторонам развития сотрудничества между регионами России и аймаками Монголии стоит отнести следующее. К положительным сторонам относится: приграничное расположение, которое позволяет иметь выход на внешние рынки, реализация полезных ископаемых, которые востребованы на местном и международных рынках, предприятия, предлагающие оптовую и розничную торговлю, наличие минеральных источников, имеющих огромный спектр лечебных свойств и являющихся природного происхождения, подходящие для сельскохозяйственного назначения огромные незадействованные в использовании территории, присутствие огромного количества природных и культурных памятников природы, которые также входят в список наследия ЮНЕСКО.

К слабым сторонам, которые негативно влияют на сотрудничество между регионами России и аймаками Монголии можно отнести: миграционный отток населения, который не может быть компенсирован в полной мере естественной рождаемостью населения, увеличение роста количества нетрудоспособного населения, также сказывается и наличие довольно суровых климатических условий, большое расстояние до деловых центров, превышение у населения расходов над доходами, постоянный рост налогового регулирования предпринимательской деятельности, а также ограничения на добычу полезных ископаемых и посещение территорий в связи с наличием достаточно большого количества территорий имеющих статус «особо охраняемой территории».

Выводы

Проведя краткий анализ сотрудничества между регионами России и Монголией подготовлен ряд предложений, которые должны способствовать социально-экономическому развитию, в том числе и пограничных районов, это разработка и реализация механизмов и условий, способствующих и направленных на поддержание естественного и миграционного роста населения, продолжительность жизни и прочие

индексы демографического благополучия в приграничных районах, разработка этапов перехода к высококачественному производству перерабатывающей и сельскохозяйственной отрасли, организация транспортной доступности, организация мер, направленных на повышения инвестиционной заинтересованности, развитие мобильности трудового потенциала, разработка новых совместных проектов, направленных на развитие уровня образования, здравоохранения и культурной сферы.

Данные предложения могут быть реализованы при условии обновления государственных и муниципальных органов управления и привлечения высококвалифицированных специалистов в каждую область и отрасль.

Список источников

1. Атанов Н.И. (2009) Приграничное сотрудничество России с Монголией. [Cross-border cooperation between Russia and Mongolia]. // Регион: экономика и социология. №1. С. 85-91.
2. Атанов Н.И. (2011) Российско-монгольское сотрудничество в спектре приграничных взаимодействий [Russia-Mongolia cooperation in sphere of cross-border interactions]. // Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. №1. С. 27-40.
3. Батунаев Э.В. (2020) Приграничное сотрудничество России и Монголии [Cross-border cooperation of Russia and Mongolia]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prigranichnoe-sotrudnichestvo-rossii-i-mongolii-na-primere-respubliki-buryatiya>
4. Кадырбаев А. (2021) Новости и события Российского исторического общества. Россия — Монголия: На прочном фундаменте многовековых связей [News and events of Russian Historical Society. Russia – Mongolia: On strong basement of long-lasting connections]. URL: <https://historyrussia.org/sobytiya/na-prochnom-fundamente-mnogovekovykh-svyazej.html>
5. Кылгыдай А.Ч. (2017) Трансграничное взаимодействие регионов Сибири и Монголии [Cross-border interaction of Siberian regions and Mongolia]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transgranichnoe-vzaimodeystvie-regionov-sibiri-i-mongolii>
6. Мещанинов М.Б. (2009) Регионы России в торгово-экономическом сотрудничестве с Монголией [Russian regions in Trade and economic cooperation with Mongolia]. М.: Либроком, 168 с.
7. Моломжамц Д. (2001) Проблемы развития аграрного сектора экономики Монголии [Problems of development of agricultural sector of economy of Mongolia]. URL: http://vasilieva.narod.ru/ptpu/4_1_01.html

8. Родионов В.А. (2009) Россия и Монголия: новая модель отношений в начале XXI века [Russia and Mongolia: new model of relations at the beginning of the 21st century]. URL: https://legendtour.ru/rus/mongolia/history/rodionov_rossiya_i_mongoliya.pdf
9. Суходолов А.П. (2016) Монголия и русско-монгольские отношения первой половины XX века: проблемы истории и историографии [Mongolia and Russian-Mongolian relations of the first half of the XX century: problems of History and historiography]. Иркутск: Изд-во БГУ, 317 с.
10. Чимитдоржиев Ш.Б. (1987) Россия и Монголия [Russia and Mongolia]. М.: Наука.

Информация об авторе

ОВЧИННИКОВА Анастасия Викторовна, магистрант Факультета государственного и муниципального управления Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, пр. Вернадского, д. 82, 119571, Москва, Российская Федерация. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7658-401X>. E-mail: anastasiya.nastya94@inbox.ru

About the author

Anastasia V. OVCHINNIKOVA, Master's program student of the Faculty of State and Municipal Administration of the Institute of Public Administration and Civil Service, The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Vernadskogo Ave., 82, 119571, Moscow, Russian Federation. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7658-401X>. E-mail: anastasiya.nastya94@inbox.ru