

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ, ТЕХНОЛОГИИ

Научная статья

Политические науки

УДК 323

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2025-3\(16\)-197-223](https://doi.org/10.56654/ROPI-2025-3(16)-197-223)



Наличное денежное обращение в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике в 2014-2022 годах

Илья Андреевич Хаймин

Общественная организация «Союз бонистов - Центр изучения памятников бумажно-денежного обращения», Москва, Российская Федерация

Институт государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Москва, Российская Федерация

iakhaimin@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0009-7568-0745>

Аннотация. В статье рассматривается наличное денежное обращение в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике в 2014-2022 годах. Приводятся результаты анализа нормативных правовых актов ДНР, ЛНР, Российской Федерации, Украины, Европейского Союза. Отдельное внимание уделяется банкнотам, составлявшим бумажное денежное обращение на территориях независимых республик после принятия первых нормативных правовых актов, регулирующих организацию денежного обращения, и введения мультивалютной системы с использованием украинской гривны, российского рубля, доллара Соединённых Штатов Америки и евро. Автор выделяет сходства и различия в организации денежного обращения на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, обусловленные различными подходами к оформлению

нормативных правовых актов. В статье аккумулируется информация об организации денежного обращения на территориях ДНР и ЛНР, содержащаяся в нормативных правовых актах, которая также сопоставляется с информацией, представляющей значимость для бонистов (в части определения состава бумажного денежного обращения), что придаёт статье уникальность в силу отсутствия исследований и комплексных источников информации по данной теме. Автором подчёркивается важность понимания стратегии организации денежного обращения, выбираемой новыми игроками на политической карте мира.

Ключевые слова: денежное обращение, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, мультивалютная система, валюта, украинская гривна, российский рубль, доллар США, евро, банкнота

Для цитирования: Хаймин И.А. Наличное денежное обращение в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике в 2014-2022 годах. Россия: общество, политика, история. 2025. №3(16). С. 197-223.

POLITICAL INSTITUTIONS, PROCESSES AND TECHNOLOGIES

Original article

Political sciences

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2025-3\(16\)-197-223](https://doi.org/10.56654/ROPI-2025-3(16)-197-223)



Cash Circulation in the Donetsk People's Republic and the Luhansk People's Republic in 2014-2022

Iliia A. Khaimin

Public organization "Union of Bonists - Center for the Study of Monuments of Paper Money Circulation", Moscow, Russian Federation

Institute of Public Administration and Civil Service of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Moscow, Russian Federation

iakhaimin@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0009-7568-0745>

Abstract. The article examines cash circulation in the Donetsk People's Republic and the Luhansk People's Republic in 2014-2022. The results of the analysis of regulatory legal acts of the DPR, LPR, the Russian Federation, Ukraine, and the European Union are presented. Particular attention is paid to banknotes that constituted paper money circulation in the territories of independent republics after the adoption of the first regulatory legal acts governing the organization of money circulation and the introduction of a multicurrency system using the Ukrainian hryvnia, Russian ruble, US dollar and euro. The author highlights the similarities and differences in the organization of money circulation in the territories of the Donetsk People's Republic and the Luhansk People's Republic, due to different approaches to the design of regulatory legal acts. The article accumulates information on the organization of money circulation in the territories of the DPR and LPR, contained in regulatory legal acts, which is also compared with information of significance for bonists (in terms of determining the composition of paper money circulation), which

makes the article unique due to the lack of research and comprehensive sources of information on this topic. The author emphasizes the importance of understanding the strategy for organizing money circulation chosen by new players on the political map of the world.

Keywords: cash circulation, Donetsk People's Republic, Luhansk People's Republic, multicurrency system, currency, Ukrainian hryvnia, Russian ruble, US dollar, euro, banknote

For citation: Khaimin, I.A. Cash Circulation in the Donetsk People's Republic and the Luhansk People's Republic in 2014-2022. Russia: Society, Politics, History. 2025. No. 3(16). pp. 197-223.

Введение

Денежное обращение с момента появления первых монет в Лидии и первых банкнот в Китае вполне заслуженно стало одной из форм летописи истории государств, народов, наций, впитывая в себя информацию о политических режимах, идеологиях, формах правления, правителях, лицах и событиях, представляющих особую значимость для народа того или иного государства, языках и их изменениях, кризисах различного характера и вооруженных конфликтах, которые переживало человечество, эволюции нормативных правовых актов, регламентирующих эмиссию национальных валют, а также о развитии техники в области противодействия фальшивомонетничеству.

Банкноты и монеты в конечном итоге стали зеркалом, отражающим происходящие в том или ином государстве процессы в конкретный период. Являясь важными источниками информации и предметами изучения сразу в нескольких научных дисциплинах, они легли в основу исследований не только в «профильных» бонистике и нумизматике, но и в архонтологии, геральдике, дипломатике, документоведении, палеографии, сфрагистике и многих других дисциплинах.

Состояние денежного обращения можно назвать показателем стабильности в государстве: количество нулей на монетах и банкнотах, избыток или недостаток денежной массы, количество денежных единиц, находящихся в денежном обращении, материалы монет и банкнот - всё

это свидетельствует о стабильности или, напротив, хаосе, царящих в государстве.

Особое внимание следует уделять денежному обращению на территориях недавно заявивших о своей независимости государств и территориальных образований, поскольку денежная единица довольно часто воспринимается как гражданами, так и иностранными государствами как элемент национального суверенитета. В период становления государственности, формирования банковской, финансовой и правовой систем новообразовавшийся субъект международного права обладает уникальной возможностью выбрать одну из стратегий в области организации денежного обращения, которая с большой долей вероятности определит денежно-кредитную политику такого субъекта в долгосрочной перспективе.

После провозглашения государственной самостоятельности в апреле 2014 года на путь выбора такой стратегии встали Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика. Весь этот путь был увековечен на страницах нормативных правовых актов ДНР и ЛНР, позволив тем самым отследить изменения в организации денежного обращения на территориях данных республик вплоть до 1 января 2023 года, когда единственной денежной единицей для осуществления всех видов платежей стал российский рубль^{92, 93}.

История денежного обращения в ДНР и ЛНР имеет конкретные и весьма короткие сроки, однако на данный момент вся информация по данному вопросу содержится исключительно в нормативных правовых актах, издававшихся на протяжении 8 лет. Необходимость сбора и оформления данной информации в единую статью обусловлена важностью понимания стратегии организации денежного обращения в ДНР и ЛНР, а также отсутствием исследований и комплексных источников информации в данной сфере.

92 Федеральный конституционный закон от 04 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050005#print>

93 Федеральный конституционный закон от 04 октября 2022 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050006#print>

Материалы и методы исследования

Основу исследования составили нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Российской Федерации, Украины, Европейского Союза, находящиеся в открытом доступе.

Основными методами исследования стали исторический метод, метод сравнения, методы анализа и синтеза.

Результаты исследования

Наличное денежное обращение в Донецкой Народной Республике в 2014-2022 годах

Основу денежного обращения на территории Донецкой Народной Республики заложило Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18 марта 2015 года № 4-11 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики», принятое спустя практически год существования ДНР. Пункт 1 Постановления устанавливал, что на территории Донецкой Народной Республики законными средствами платежа, которые принимаются без ограничений для оплаты каких-либо требований и обязательств, если иное не предусмотрено законодательством Донецкой Народной Республики, являются украинская гривна, российский рубль, доллар США и евро⁹⁴. Учётными валютами признавались российский рубль и украинская гривна, цены на товары, тарифы на услуги указывались в них же. Всем субъектам хозяйствования независимо от форм собственности предписывалось обеспечить возможность оплаты физическими и юридическими лицами товаров и услуг всеми денежными единицами, закреплёнными в пункте 1 Постановления. При пересчёте цен использовался официальный курс украинской гривны по отношению

94 Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18 марта 2015 г. № 4-11 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-18-marta-2015-g-%e2%84%96-4-11-o-poryadke-ispolzovaniya-valyut-na-territorii-doneczkoj-narodnoj-respubliki/>

к российскому рублю, доллару США и евро, устанавливаемый Центральным Республиканским Банком.

Подобный валютный плюрализм является практикой, применяемой как недавно сформированными территориальными образованиями, так и государствами, прочно закрепившимися на политической карте мира. Так, мультивалютная система была введена в Зимбабве в январе 2009 года, когда было закреплено нахождение в обращении сразу пяти денежных единиц: доллара США, евро, фунта стерлингов, южноафриканского рэнда и ботсванской пулы (1, с. 690). Однако подобная форма организации денежного обращения имеет свои недостатки, одним из которых является сложность осуществления контроля за наличным денежным обращением в силу огромного количества денежных знаков, находящихся в обороте. Например, если считать, что в ДНР имели хождение все денежные знаки, находящиеся в обращении в странах-эмитентах «закреплённых» валют, то можно сказать, что только бумажное денежное обращение на территории Донецкой Народной Республики после принятия Постановления Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18 марта 2015 года № 4-11 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики» стало состоять из 111 банкнот, не считая памятные выпуски, разновидности и выпуски банкнот одного и того же образца в разные годы: банкноты номиналом 1, 2, 5, 10, 20 украинских гривен образца 1992 года и 50, 100 украинских гривен образца 1996 года⁹⁵, банкноты номиналом 1, 2, 5, 10, 20 украинских гривен образца 1995 года⁹⁶, банкноты номиналом 200 украинских гривен образца 2001 года⁹⁷, банкноты номиналом 20 украинских гривен образца 2003 года⁹⁸, банкноты номиналом 50 украинских гривен образца

95 Указ Президента України від 25.08.1996 № 762/96 «Про грошову реформу в Україні». Голос України, 28.08.1996, № 159.

96 Лист Національного банку України від 15.08.1997 № 11-311/274-6022 «Про введення в обіг банкнот номіналу 1 гривня та банкнот номіналом 2, 5, 10 та 20 гривень зразка 1995 року».

97 Лист Національного банку України від 22.08.2001 № 11-311/1340-5137 «Про введення в обіг банкноти номіналом 200 гривень».

98 Постанова Національного банку України від 21.10.2003 № 461 «Про введення в обіг банкноти номіналом 20 гривень зразка 2003 року». Офіційний вісник України, 14.11.2003, № 44, ст. 2313.

2004 года⁹⁹, банкноты номиналом 5 украинских гривен образца 2004 года¹⁰⁰, банкноты номиналом 2 украинские гривны образца 2004 года¹⁰¹, банкноты номиналом 10 украинских гривен образца 2004 года¹⁰², банкноты номиналом 1 украинская гривна образца 2004 года¹⁰³, банкноты номиналом 100 украинских гривен образца 2005 года¹⁰⁴, банкноты номиналом 1 украинская гривна образца 2006 года¹⁰⁵, банкноты номиналом 500 украинских гривен образца 2006 года¹⁰⁶, банкноты номиналом 200 украинских гривен образца 2007 года¹⁰⁷, банкноты номиналом 5, 10, 50, 100, 500 российских рублей образца 1997 года¹⁰⁸, банкноты номиналом 1000 российских рублей образца 1997 года¹⁰⁹, модифицированные банкноты номиналом 10, 50, 100, 500 российских рублей образца 1997 года (4, с. 926), модифицированные банкноты номиналом 10, 50, 100, 500, 1000 российских рублей образца 1997 года¹¹⁰, банкноты номиналом 5000 российских рублей образца 1997

99 Постановление Национального банка Украины від 21.01.2004 № 27 «Про введення в обіг банкнот номіналом 50 гривень зразка 2004 року». Офіційний вісник України, 13.02.2004, № 4, ст. 178.

100 Постановление Национального банка Украины від 26.03.2004 № 135 «Про введення в обіг банкнот номіналом 5 гривень зразка 2004 року». Офіційний вісник України, 30.04.2004, № 15, ст. 1058.

101 Постановление Национального банка Украины від 14.07.2004 № 320 «Про введення в обіг банкнот номіналом 2 гривні зразка 2004 року та внесення змін до деяких нормативно-правових актів Национального банку України». Офіційний вісник України, 06.08.2004, № 29, ст. 1965.

102 Постановление Национального банка Украины від 18.08.2004 № 395 «Про введення в обіг банкнот номіналом 10 гривень зразка 2004 року». Офіційний вісник України, 10.09.2004, № 34, ст. 2286.

103 Постановление Национального банка Украины від 29.09.2004 № 460 «Про введення в обіг банкнот номіналом 1 гривня зразка 2004 року». Офіційний вісник України, 22.10.2004, № 40, ст. 2638.

104 Постановление Национального банка Украины від 05.12.2005 № 458 «Про введення в обіг банкнот номіналом 100 гривень зразка 2005 року». Офіційний вісник України, 28.12.2005, № 50, ст. 3136.

105 Постановление Национального банка Украины від 23.02.2006 № 63 «Про введення в обіг банкнот номіналом 1 гривня зразка 2006 року». Офіційний вісник України, 22.03.2006, № 10, ст. 639.

106 Постановление Национального банка Украины від 30.08.2006 № 345 «Про введення в обіг банкнот номіналом 500 гривень зразка 2006 року». Офіційний вісник України, 20.09.2006, № 36, ст. 2511.

107 Постановление Национального банка Украины від 01.03.2007 № 70 «Про введення в обіг банкнот номіналом 200 гривень зразка 2007 року». Офіційний вісник України, 16.03.2007, № 17, ст. 669.

108 Письмо Центрального банка Российской Федерации от 21 октября 1997 г. № 29/1076 «О денежных знаках Банка России образца 1997 г.».

109 Письмо Центрального банка Российской Федерации от 24 ноября 2000 г. № 29-5-10/3687 «Описание банкноты Банка России образца 1997 года достоинством 1000 рублей».

110 Письмо Центрального банка Российской Федерации от 1 апреля 2004 г. № 29-5-1-13/1283 «Описание банкнот Банка России образца 1997 года модификации 2004 года».

(4, с. 926), модифицированные банкноты номиналом 1000 российских рублей образца 1997 года (4, с. 926), модифицированные банкноты номиналом 500, 5000 российских рублей образца 1997 (4, с. 926), банкноты номиналом 5, 10, 20, 50, 100, 500, 1000, 5000, 10000 долларов США образца 1914 года (3, с. 1264-1265), банкноты номиналом 5, 10, 20, 50, 100, 500, 1000, 5000, 10000 долларов США образца 1928 года (2, с. 137-316), банкноты номиналом 5, 10, 20, 50, 100, 500, 1000, 5000, 10000 долларов США образца 1934 года (2, с. 137-316), банкноты номиналом 5, 10, 20, 50, 100 долларов США образца 1950 года (2, с. 137-316), банкноты номиналом 1, 2, 5, 10, 20, 50, 100 долларов США образца 1963-1988 годов (2, с. 137-316), банкноты номиналом 1, 2, 5, 10, 20, 50, 100 долларов США образца 1990-1995 годов (2, с. 137-316), банкноты номиналом 1, 2, 5, 10, 20, 50, 100 долларов США образца 1996-2006 годов (2, с. 137-316), банкноты номиналом 1, 2, 5, 10, 20, 50, 100 долларов США образца 2004-2021 годов (4, с. 1167-1168), банкноты номиналом 5, 10, 20, 50, 100, 200, 500 евро образца 2002 года¹¹¹, банкноты номиналом 5 евро образца 2013 года¹¹² и банкноты номиналом 10 евро образца 2014 года¹¹³. Столь великое разнообразие денежных знаков требует огромных усилий от регулятора в области контроля денежного обращения, противодействия фальшивомонетничеству, налаживания единой платёжной системы, финансового просвещения населения, особенно когда регулятор не оказывает влияния на эмиссию.

Конвертация валют в условиях мультивалютной системы занимает особое место, отсутствие фиксированного курса между валютами создаёт благоприятные условия для финансовых и валютных махинаций. Принятие Постановления Совета Министров от 9 апреля 2015 года № 5-28 «О внесении изменений в Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18.03.2015 г. № 4-11 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики» способствовало развитию и структуризации денежной системы ДНР. Устанавливался фиксированный курс российского рубля к украинской гривне, который

111 (2013/211/UE): Décision de la Banque centrale européenne du 19 avril 2013 concernant les valeurs unitaires, les spécifications, la reproduction, l'échange et le retrait des billets en euros (refonte) (BCE/2013/10). Journal officiel de l'Union européenne, 30.04.2013, L. 118, pp. 37-42.

112 Там же.

113 Там же.

составлял 2 российских рубля за 1 украинскую гривну или 0,5 украинских гривен за 1 российский рубль, а валютно-обменные операции в паре валют российский рубль - украинская гривна по курсу, отличному от фиксированного курса, запрещались¹¹⁴. Модифицировались санкции, применяемые к лицам, виновным в нарушении порядка расчётов: изъятие в доход соответствующего бюджета суммы денежных наличных средств, находящихся на месте проведения расчётов на момент выявления таких нарушений, а в случае отсутствия таковых - штраф в размере 10000 украинских гривен.

С принятием Постановления Совета Министров от 2 сентября 2015 года № 17-1 «О внесении изменений в Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18 марта 2015 года № 4-11 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики» единственной учётной валютой признавался российский рубль. Органам исполнительной власти, Пенсионному фонду, фондам социального страхования, юридическим лицам, физическим лицам - предпринимателям и прочим субъектам хозяйствования всех форм собственности предписывалось провести перерасчёт по фиксированному курсу, однако в дальнейшем при пересчёте текущих цен на товары, тарифов на услуги было необходимо использовать официальный курс российского рубля по отношению к доллару США, евро и украинской гривне, установленный Центральным Республиканским Банком¹¹⁵.

В целях принятия мер по стабилизации финансово-денежной системы, а также в связи с осуществлением финансовых операций на территории Донецкой Народной Республики преимущественно в российских рублях и резким снижением гривневой наличной денежной массы было принято

114 Постановление Совета Министров от 9 апреля 2015 г. № 5-28 «О внесении изменений в Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18.03.2015 г. № 4-11 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-09-aprelya-2015-g-%e2%84%96-5-28-o-vnesenii-dopolnenij-v-postanovlenie-prezidiuma-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki/>

115 Постановления Совета Министров от 2 сентября 2015 г. № 17-1 «О внесении изменений в Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18.03.2015 г. № 4-11 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-02-sentyabrya-2015-g-%e2%84%96-17-1-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-prezidiuma-soveta-ministrov-ot-18-03-2015-g-%e2%84%96-4/>

Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 28 сентября 2015 года № 18-3 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики». На территории Донецкой Народной Республики денежной единицей признавался российский рубль, однако законными средствами платежа также оставались доллар США, евро и украинская гривна, хотя всем субъектам хозяйствования независимо от форм собственности, осуществляющим свою деятельность на территории ДНР, предписывалось принимать оплату от физических и юридических лиц за товары, работы и услуги в российских рублях¹¹⁶.

Окончательное и бескомпромиссное закрепление российского рубля в качестве единственной денежной единицы самостоятельной Донецкой Народной Республики, равно как и отход от мультивалютной системы в ДНР, ознаменовалось принятием Закона Донецкой Народной Республики от 26 апреля 2019 года № 32-ІІНС «О Центральном Республиканском Банке Донецкой Народной Республики». Давалось определение понятия денежной единицы ДНР как законного средства платежа на территории Донецкой Народной Республики, которое принимается всеми физическими и юридическими лицами без ограничений для зачисления на банковские счета и осуществления всех видов переводов, а также для оплаты любых требований и обязательств на территории Донецкой Народной Республики, если иное не предусмотрено Законом и законами Донецкой Народной Республики¹¹⁷. Законом также запрещались введение на территории республики других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов.

Однако республике всё же было суждено вернуться к временному использованию украинской гривны после начала специальной военной операции, что вполне логично - на освобождённых территориях наличный российский рубль отсутствовали или существенно уступал наличной украинской

116 Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 28 сентября 2015 г. № 18-3 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-prezidiuma-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-28-sentyabrya-2015-g-%e2%84%96-18-3-o-poryadke-ispolzovaniya-valyut-na-territorii-doneczkoj-narodnoj-respubliki/>

117 Закон Донецкой Народной Республики от 26 апреля 2019 г. № 32-ІІНС «О Центральном Республиканском Банке Донецкой Народной Республики». URL: <https://dnr-sovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatie/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-tsentrалном-respublikanskom-banke-donetskoj-narodnoj-respubliki/>

гривне. В связи с освобождением территории ДНР и в целях принятия мер по осуществлению финансовых операций на отдельных административно-территориальных единицах Донецкой Народной Республики было принято Постановление Президиума Правительства Донецкой Народной Республики от 2 марта 2022 года № 17-1 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на отдельных административно-территориальных единицах Донецкой Народной Республики». Всем субъектам хозяйствования независимо от форм собственности, осуществляющим свою деятельность на отдельных административно-территориальных единицах Донецкой Народной Республики, которые по состоянию на 19 февраля 2022 года не были подконтрольны органам государственной власти Донецкой Народной Республики, в период с 1 марта 2022 года по 31 марта 2022 года предписывалось наряду с российским рублём принимать в качестве средства платежа наличную украинскую гривну, а при определении цен на товары и услуги применять курс в размере 2,7 российских рубля за 1 украинскую гривну, который также было необходимо применять кредитным организациям и некредитным финансовым организациям при осуществлении на всей территории Донецкой Народной Республики операций по купле-продаже наличной украинской гривны за российские рубли¹¹⁸. Операции по купле-продаже монеты украинской гривны не осуществлялись. На смену Постановлению пришёл Указ Главы Донецкой Народной Республики от 26 марта 2022 года № 104 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на территории Донецкой Народной Республики». Теперь уже всем юридическим лицам и физическим лицам - предпринимателям при осуществлении деятельности на территории Донецкой Народной Республики на период действия Указа предписывалось принимать в качестве средства платежа от физических лиц и в случаях, предусмотренных Указом, от хозяйствующих субъектов наряду с наличным российским рублём наличную украинскую гривну, которую было необходимо сдавать на свой банковский

118 Постановление Президиума Правительства Донецкой Народной Республики от 2 марта 2022 г. № 17-1 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на отдельных административно-территориальных единицах Донецкой Народной Республики». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-prezidiuma-pravitelstva-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-02-marta-2022-g-%E2%84%96-17-1-o-vremennom-poryadke-ispolzovaniya-nalichnoj-ukrainskoj-grivny-na-otdelnyh-administrativno/?ysclid=mdkev144jy510710565>

счёт в полном объёме в течение трёх рабочих дней со дня её получения, включая день поступления¹¹⁹. Чуть позже срок был увеличен до пяти рабочих дней¹²⁰. Также был установлен официальный курс в размере 2,5 российских рубля за 1 украинскую гривну. Официальный курс изменялся три раза и ко 2 сентября 2022 года закрепился на уровне 1,25 рубля за 1 гривну^{121, 122, 123}. Банкам и некредитным финансовым организациям запрещалось проведение валютно-обменных операций по покупке и продаже у физических лиц наличной украинской гривны за наличные российские рубли.

После принятия в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта, а также принятия Федерального конституционного закона от 04 октября 2022 года № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» денежной единицей на территории нового субъекта Российской Федерации был провозглашён российский рубль - конституционно закреплённая единственная денежная единица в Российской Федерации. До 31 декабря 2022 года на территории Донецкой Народной Республики допускались обращение украинской гривны и осуществление расчётов в гривнах:

119 Указ Главы Донецкой Народной Республики от 26 марта 2022 г. № 104 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на территории Донецкой Народной Республики». URL: https://glavadr.ru/doc/ukazy/Ukaz_N104_26032022.pdf

120 Указ Главы Донецкой Народной Республики от 15 апреля 2022 г. № 146 «О внесении изменения в Указ Главы Донецкой Народной Республики от 26 марта 2022 года № 104 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на территории Донецкой Народной Республики». URL: https://glavadr.ru/doc/ukazy/Ukaz_N146_15042022.pdf

121 Указ Главы Донецкой Народной Республики от 21 мая 2022 г. № 230 «О внесении изменения в Указ Главы Донецкой Народной Республики от 26 марта 2022 года № 104 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на территории Донецкой Народной Республики». URL: https://glavadr.ru/doc/ukazy/Ukaz_N230_21052022.pdf

122 Указ Главы Донецкой Народной Республики от 25 июня 2022 г. № 319 «О внесении изменений в Указ Главы Донецкой Народной Республики от 26 марта 2022 года № 104 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на территории Донецкой Народной Республики». URL: https://glavadr.ru/doc/ukazy/Ukaz_319_25062022.pdf

123 Указ Главы Донецкой Народной Республики от 2 сентября 2022 г. № 505 «О внесении изменения в Указ Главы Донецкой Народной Республики от 26 марта 2022 года № 104 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на территории Донецкой Народной Республики». URL: https://glavadr.ru/doc/ukazy/Ukaz_505_02092022.pdf

платежи, за исключением уплаты налогов, сборов, страховых взносов, таможенных платежей, платежей в государственные внебюджетные фонды, выплат работникам бюджетных организаций, пенсий, пособий, компенсаций и иных социальных выплат, иных платежей, если одной из сторон являлась организация, зарегистрированная в другом субъекте Российской Федерации, за исключением платежей, осуществляемых при проведении банковских операций между кредитными организациями и (или) кредитными учреждениями, могли осуществляться как в российских рублях, так и в украинских гривнах по выбору плательщика¹²⁴. С 1 января 2023 года на территории Донецкой Народной Республики единственной денежной единицей, находящейся в обращении, официально и окончательно стал российский рубль.

Наличное денежное обращение в Луганской Народной Республике в 2014-2022 годах

Основу денежного обращения на территории Луганской Народной Республики заложило постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 3 марта 2015 года № 02-04/55/15 «О порядке использования официальной валюты при осуществлении всех видов платежей на территории Луганской Народной Республики». В отличие от Донецкой Народной Республики, где изначально использовался термин «законные средства платежа», в Луганской Народной Республике по отношению к украинской гривне, российскому рублю, доллару США и евро был применён термин «официальная денежная единица (валюта)»¹²⁵. Луганская Народная Республика также избрала для себя стратегию организации денежного обращения при помощи мультивалютной системы.

124 Федеральный конституционный закон от 04 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050005#print>

125 Постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 3 марта 2015 г. № 02-04/55/15 «О порядке использования официальной валюты при осуществлении всех видов платежей на территории Луганской Народной Республики». URL: <https://sovminlr.ru/akty-soveta-ministrov-postanovleniya/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/20839-o-poryadke-ispolzovaniya-ocialnoy-valyuty-pri-osuschestvlenii-vseh-vidov-platezhey-na-territorii-luganskoy-narodnoy-respubliki.html>

Цены на товары, тарифы на услуги указывались в украинской гривне. При пересчёте цен на товары, тарифов на услуги всем субъектам хозяйствования независимо от форм собственности, осуществляющим свою деятельность на территории Луганской Народной Республики, предписывалось использовать официальный курс украинской гривны по отношению к российскому рублю, доллару США и евро.

С момента принятия постановления Совета Министров Луганской Народной Республики от 3 марта 2015 года № 02-04/55/15 «О порядке использования официальной валюты при осуществлении всех видов платежей на территории Луганской Народной Республики» бумажное денежное обращение в ЛНР, аналогично ДНР, стало состоять как минимум из 111 банкнот.

Постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 26 марта 2015 года № 02-04/76/15 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 3 марта 2015 г. № 02-04/55/15» вводило фиксированный курс украинской гривны к российскому рублю 1 к 2, также в постановлении использовалось понятие «коэффициент перерасчёта». Государственному банку Луганской Народной Республики и субъектам хозяйствования в сфере финансовых услуг при осуществлении валютно-обменных операций в паре гривна-рубль предписывалось использовать установленный фиксированный курс¹²⁶. За невыполнение субъектами хозяйствования постановления вводилась санкция в виде изъятия денежных средств, полученных в результате таких валютно-обменных операций, и зачислению их в государственный бюджет Луганской Народной Республики.

В целях борьбы с обогащением за счёт разницы в курсах валют было принято постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 15 июля 2015 года № 02-04/215/15 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 3 марта 2015 года № 02-04/55/15». Субъектам хозяйствования запрещалось осуществлять

¹²⁶ Постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 26 марта 2015 г. № 02-04/76/15 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 3 марта 2015 г. № 02-04/55/15». URL: <https://sovminlr.ru/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/20855-o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-soveta-ministrov-luganskoj-narodnoj-respubliki-ot-3-marta-2015-g-02-04-55-15.html>

снижение цен на товары, тарифов на услуги только в одной официальной денежной единице¹²⁷. За невыполнение субъектами хозяйствования данного требования вводилась санкция в виде изъятия проданных товаров, товаров, цены на которые указывались с нарушением, и дальнейшей реализации согласно установленному порядку реализации конфискованного имущества. Денежные средства, полученные от реализации такого имущества, перечислялись в госбюджет республики.

В целях принятия мер по стабилизации финансово-денежной системы, а также в связи с осуществлением финансовых операций на территории Луганской Народной Республики преимущественно в российских рублях и резким снижением гривневой наличной денежной массы было принято постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 18 августа 2015 года № 02-04/239/15 «Об организации денежного обращения на территории Луганской Народной Республики». Вводилось понятие «основная денежная единица», которой признавался российский рубль¹²⁸. На территории ЛНР допускалось обращение украинской гривны, доллара США и евро, а также осуществление расчётов в них. Цены на товары, тарифы на услуги предписывалось указывать в российских рублях. Госбанк ЛНР должен был обеспечивать ежедневное информирование субъектов хозяйствования, осуществляющих свою деятельность на территории Луганской Народной Республики, населения ЛНР об официальном курсе российского рубля по отношению к украинской гривне, доллару США и евро.

Постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 31 августа 2015 года № 02-04/256/15 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 18 августа 2015 года № 02-04/239/15» вводило фиксированный курс российского рубля к украинской гривне. Курс, составляющий 2 российских рубля за 1 украинскую гривну,

127 Постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 15 июля 2015 г. № 02-04/215/15 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 3 марта 2015 г. № 02-04/55/15». URL: <https://sovminlnr.ru/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/20974-o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-soveta-ministrov-luganskoy-narodnoy-respubliki-ot-3-marta-2015-goda-02-04-55-15.html>

128 Постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 18 августа 2015 г. № 02-04/239/15 «Об организации денежного обращения на территории Луганской Народной Республики». URL: <https://sovminlnr.ru/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/20984-ob-organizacii-denezhnogo-obrascheniya-na-territorii-luganskoy-narodnoy-respubliki.html>

предписывалось применять при осуществлении перерасчёта всех цен на товары и тарифов на услуги, за исключением услуг в сфере обмена валют¹²⁹.

В целях принятия мер по стабилизации финансово-денежной системы, а также в связи с осуществлением финансовых операций на территории Луганской Народной Республики преимущественно в российских рублях было принято постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 21 февраля 2017 года № 67/17 «Об установлении официальной денежной единицы на территории Луганской Народной Республики». При этом, несмотря на название постановления, по отношению к российскому рублю вновь применялось понятие «основная денежная единица», а Госбанку ЛНР всё также предписывалось обеспечивать ежедневное информирование субъектов хозяйствования и населения об официальном курсе российского рубля по отношению к украинской гривне, доллару США и евро¹³⁰.

Окончательно статус российского рубля как единственной денежной единицы на территории независимой Луганской Народной Республики был закреплён в Законе Луганской Народной Республики от 17 октября 2019 года № 103-III «О Государственном банке Луганской Народной Республики». По отношению к российскому рублю применялось понятие «официальная денежная единица (валюта)», а введение на территории ЛНР других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов запрещались¹³¹. В отличие от Закона Донецкой Народной Республики от 26 апреля 2019 года № 32-IIIНС «О Центральном Республиканском Банке Донецкой Народной Республики», в Законе Луганской Народной Республики от 17 октября 2019 года № 103-III «О Государственном банке Луганской Народной Республики» отдельно оговаривался статус денежных знаков (банкнот и монет) российского рубля. Банкноты (банковские

129 Постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 31 августа 2015 г. № 02-04/256/15 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 18 августа 2015 г. № 02-04/239/15». URL: <https://sovminlr.ru/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/20991-o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-soveta-ministrov-luganskoy-narodnoy-respubliki-ot-18-avgusta-2015-g-02-04-239-15.html>

130 Постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 21 февраля 2017 г. № 67/17 «Об установлении официальной денежной единицы на территории Луганской Народной Республики». URL: <https://sovminlr.ru/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/7405-ob-ustanovlenii-ofitsialnoy-denezhnoy-edinicy-na-territorii-luganskoy-narodnoy-respubliki.html>

131 Закон Луганской Народной Республики от 17 октября 2019 г. № 103-III «О Государственном банке Луганской Народной Республики». URL: <https://nslr.ru/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/9840/>

билеты) и монета Банка России признавались единственным законным средством наличного платежа на территории республики, закреплялся их обязательный приём по нарицательной стоимости при осуществлении всех видов платежей, для зачисления на счета, во вклады и для перевода на всей территории Луганской Народной Республики.

С началом Специальной военной операции и освобождением территории Луганской Народной Республики на территории ЛНР, как и в ДНР, вновь началось непродолжительное обращение украинской гривны. В целях принятия мер по осуществлению финансовых операций на отдельных административно-территориальных единицах Луганской Народной Республики было принято постановление Правительства Луганской Народной Республики от 28 февраля 2022 года № 148/22 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на отдельных административно-территориальных единицах Луганской Народной Республики». Всем субъектам хозяйствования независимо от форм собственности, осуществляющим свою деятельность на отдельных административно-территориальных единицах, которые по состоянию на 19 февраля 2022 года не были подконтрольны органам государственной власти Луганской Народной Республики, в период с 1 марта 2022 года по 31 марта 2022 года предписывалось наряду с российским рублём принимать в качестве средства платежа наличную украинскую гривну, а при определении цен на товары и услуги применять курс в размере 2,7 российских рубля за 1 украинскую гривну, который также было необходимо применять кредитным организациям и некредитным финансовым организациям при осуществлении на всей территории Луганской Народной Республики операций по купле-продаже наличной украинской гривны за российские рубли¹³². С принятием постановления Правительства Луганской Народной Республики от 1 марта 2022 года № 156/22 «О внесении изменений в постановление Правительства Луганской Народной Республики от 28 февраля 2022 года № 148/22» операции по купле-продаже монеты украинской

132 Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 28 февраля 2022 г. № 148/22 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на отдельных административно-территориальных единицах Луганской Народной Республики». URL: <https://sovminlr.ru/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/27020-o-vremennom-poryadke-ispolzovaniya-nalichnoy-ukrainskoy-grivny-na-otdelnyh-administrativno-territorialnyh-edinicah-luganskoy-narodnoy-respubliki.html>

гривны не осуществлялись. Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 16 марта 2022 года № 208/22 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на территориях отдельных административно-территориальных единиц Луганской Народной Республики» предписывало уже всем субъектам хозяйствования независимо от форм собственности, осуществляющим свою деятельность на всей территории ЛНР, включая предприятия жилищно-коммунального хозяйства, наряду с российским рублём принимать в качестве средства платежа наличную украинскую гривну, за исключением монет украинской гривны. Цены на товары и тарифы на услуги указывались в российских рублях и украинских гривнах, а при определении цен использовался курс в размере 2,5 российских рубля за 1 украинскую гривну¹³³. Кредитным организациям, небанковским кредитным организациям и агентам финансового рынка на всей территории республики запрещалось проведение операций по купле-продаже наличной украинской гривны за российские рубли. Курс российского рубля по отношению к украинской гривне изменялся трижды, закрепившись в конечном итоге на уровне 1,25 рубля за 1 гривну^{134, 135, 136}.

133 Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 16 марта 2022 г. № 208/22 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на территориях отдельных административно-территориальных единиц Луганской Народной Республики». URL: <https://sovminlnr.ru/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/27237-o-vremennom-poryadke-ispolzovaniya-nalichnoy-ukrainskoy-grivny-na-territoriyah-otdelnyh-administrativno-territorialnyh-edinic-luganskoy-narodnoy-respubliki.html>

134 Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 21 мая 2022 г. № 461/22 «О внесении изменений в постановление Правительства Луганской Народной Республики от 16 марта 2022 г. № 208/22». URL: <https://sovminlnr.ru/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/28153-o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-pravitelstva-luganskoy-narodnoy-respubliki-ot-16032022-208-22.html>

135 Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 24 июня 2022 г. № 535/22 «О внесении изменений в постановление Правительства Луганской Народной Республики от 16 марта 2022 г. № 208/22». URL: <https://sovminlnr.ru/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/28520-o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-pravitelstva-luganskoy-narodnoy-respubliki-ot-16032022-208-22.html>

136 Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 2 сентября 2022 г. № 667/22 «О внесении изменения в постановление Правительства Луганской Народной Республики от 16 марта 2022 г. № 208/22». URL: <https://sovminlnr.ru/akty-soveta-ministrov/postanovleniya/29387-o-vnesenii-izmeneniya-v-postanovlenie-pravitelstva-luganskoy-narodnoy-respubliki-ot-16032022-208-22.html>

После принятия в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта, а также принятия Федерального конституционного закона от 04 октября 2022 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики» денежной единицей на территории нового субъекта Российской Федерации был провозглашён российский рубль - конституционно закреплённая единственная денежная единица в Российской Федерации. До 31 декабря 2022 года на территории Луганской Народной Республики допускались обращение украинской гривны и осуществление расчётов в гривнах: платежи, за исключением уплаты налогов, сборов, страховых взносов, таможенных платежей, платежей в государственные внебюджетные фонды, выплат работникам бюджетных организаций, пенсий, пособий, компенсаций и иных социальных выплат, иных платежей, если одной из сторон являлась организация, зарегистрированная в другом субъекте Российской Федерации, за исключением платежей, осуществляемых при проведении банковских операций между кредитными организациями и (или) кредитными учреждениями, могли осуществляться как в российских рублях, так и в украинских гривнах по выбору плательщика¹³⁷. С 1 января 2023 года на территории Луганской Народной Республики единственной денежной единицей, находящейся в обращении, окончательно стал российский рубль.

Обсуждение результатов

Наличное денежное обращение в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике в 2014-2022 годы развивалось весьма стремительно. За крайне непродолжительный период в 8 лет сформировалась обширная нормативно-правовая база, регулировавшая организацию денежного обращения на территориях республик. Стоит отметить, что, в силу различного подхода к оформлению нормативных

¹³⁷ Федеральный конституционный закон от 04 октября 2022 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210050006#print>

правовых актов, денежное обращение в ДНР и ЛНР имело как сходства, так и различия.

К сходствам следует отнести:

1. Введение мультивалютной системы в марте 2015 года с использованием украинской гривны, российского рубля, доллара США, евро и, как следствие, разнообразие денежных знаков, находящихся в обращении.
2. Введение фиксированного курса российского рубля по отношению к украинской гривне (2 к 1) в первый месяц после принятия нормативных правовых актов, заложивших основу денежного обращения в республиках.
3. Введение санкций за несоблюдение требований по применению фиксированного курса.
4. Закрепление российского рубля в качестве доминирующей денежной единицы в сентябре 2015 года.
5. Окончательное закрепление российского рубля как единственной денежной единицы независимых ДНР и ЛНР, а также запрета на введение других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов в законах о Центральном Республиканском Банке Донецкой Народной Республики и Государственном банке Луганской Народной Республики.
6. Возврат к использованию украинской гривны после начала Специальной военной операции.
7. Изначальное принятие нормативных правовых актов, предписывающих приём украинской гривны наряду с российским рублём исключительно на отдельных административно-территориальных единицах, которые по состоянию на 19 февраля 2022 года не были подконтрольны органам государственной власти ДНР и ЛНР.
8. Установление фиксированного курса российского рубля по отношению к украинской гривне (2,7 к 1) с последующими его изменениями в марте, мае, июне и сентябре 2022 года.
9. Введение запрета на осуществление операций по купле-продаже монеты украинской гривны.
10. Скорое принятие новых нормативных правовых актов, закреплявших временное хождение наличной украинской гривны

на всех территориях республик и предписывавших указывать цены на товары, тарифы на услуги как в российских рублях, так и в украинских гривнах.

11. Введение запрета для кредитных организаций, небанковских кредитных организаций и агентов финансового рынка, осуществляющих свою деятельность на территориях республик, на проведение операций по купле-продаже наличной украинской гривны за российские рубли.
12. Единая стратегия организации денежного обращения на территориях ДНР и ЛНР после их принятия в состав Российской Федерации.

К различиям следует отнести:

1. В ДНР после принятия первого нормативного правового акта, регулирующего организацию денежного обращения на территории республики, украинская гривна, российский рубль, доллар США и евро признавались законными средствами платежа, украинская гривна и российский рубль также признавались учётными валютами, в которых указывались цены на товары и тарифы на услуги. В ЛНР аналогичный нормативный правовой акт признавал украинскую гривну, доллар США и евро официальными денежными единицами (валютами), а цены на товары и тарифы на услуги указывались в украинской гривне.
2. В ДНР на момент принятия первого нормативного правового акта, регулирующего организацию денежного обращения на территории республики, уже существовал Центральный Республиканский Банк, устанавливающий официальный курс украинской гривны по отношению к российскому рублю, доллару США и евро. В ЛНР на момент принятия аналогичного нормативного правового акта существовал лишь Расчётно-кассовый центр, которому предписывалось организовывать работу по информированию об официальном курсе, но не устанавливать его.
3. В ДНР после принятия Постановления Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 28 сентября 2015 года № 18-3 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики» и закрепления российского рубля

в качестве денежной единицы всем субъектам хозяйствования независимо от форм собственности, осуществляющим свою деятельность на территории ДНР, предписывалось принимать оплату от физических и юридических лиц за товары, работы и услуги в российских рублях. В ЛНР после принятия постановления Совета Министров Луганской Народной Республики от 18 августа 2015 года № 02-04/239/15 «Об организации денежного обращения на территории Луганской Народной Республики» всем субъектам хозяйствования независимо от форм собственности, осуществляющим свою деятельность на территории ЛНР, предписывалось обеспечить возможность оплаты потребителями товаров услуг с использованием всех официальных денежных единиц (валют): российского рубля, украинской гривны, доллара США и евро.

4. В Законе Донецкой Народной Республики от 26 апреля 2019 года № 32-ІІНС «О Центральном Республиканском Банке Донецкой Народной Республики» по отношению к российскому рублю использовалось понятие «денежная единица Донецкой Народной Республики», а по отношению к денежным знакам российского рубля - «банкноты и монета денежной единицы Донецкой Народной Республики». В Законе Луганской Народной Республики от 17 октября 2019 года № 103-ІІІ «О Государственном банке Луганской Народной Республики» по отношению к российскому рублю использовалось понятие «официальная денежная единица (валюта) Луганской Народной Республики», а по отношению к денежным знакам российского рубля - «банкноты (банковские билеты) и монета Банка России».
5. В ДНР после принятия нормативного правового акта, закреплявшего временное обращение украинской гривны на территории республики, предписывалось принимать наличную украинскую гривну без исключений. В ЛНР же допускался приём только бумажных денежных знаков.
6. В ДНР юридическими лицами и физическими лицами-предпринимателям наличную украинскую гривну, полученную в качестве средства платежа от физических лиц и в случаях, предусмотренных Указом

Главы Донецкой Народной Республики от 26 марта 2022 года № 104 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на территории Донецкой Народной Республики», от хозяйствующих субъектов, было необходимо сдавать на свой банковский счёт в полном объёме. В ЛНР подобное требование отсутствовало.

Таким образом, можно сделать вывод, что основные различия в организации денежного обращения в ДНР и ЛНР заключались в понятиях, применяемых по отношению к денежным единицам и денежным знакам, статусах денежных единиц, положении монеты украинской гривны после временного возврата к использованию данной денежной единицы, а также требованиях, предъявляемых к субъектам хозяйствования в области организации работы с наличностью.

Выводы

Организация денежного обращения на протяжении многих столетий занимает особое место в обеспечении стабильности государства. Отдельное внимание в изучении роли денежного обращения в истории того или иного государства или территориального образования необходимо уделять периоду их становления, поскольку именно в данный временной промежуток новый игрок на политической карте мира определяет для себя стратегию организации денежного обращения, определяющую его действия в долгосрочной перспективе.

Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика на заре своей независимости избрали для одну из наиболее сложных стратегий с применением мультивалютной системы и официальным признанием сразу четырёх денежных единиц, эмиссию которых контролировать не могли. Мультивалютные системы с официальным признанием трёх и более денежных единиц зачастую создают определённые неудобства как для правительства, так и для бизнеса и рядовых граждан. Количество подобных неудобств можно отследить по количеству нормативных правовых актов в области организации денежного обращения. Стоит отметить, что в каждой из республик принимался нормативный правовой акт, регулирующий организацию денежного обращения, в который регулярно вносились

изменения, сопровождаемые принятием очередных нормативных правовых актов.

Однако и Донецкая Народная Республика, и Луганская Народная Республика довольно быстро определились с основной денежной единицей - российским рублём - и тем самым ещё больше укрепили связи с Российской Федерацией, в состав которой они в последующем и были приняты. Закрепление российского рубля в качестве официальной денежной единицы, а также запрета на введение других денежных единиц и выпуск денежных единиц в законах о своих финансовых регуляторах с использованием формулировок практически или полностью совпадающих с формулировками, применяемыми в Федеральном законе от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», ещё больше укрепило связь между правовыми системами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Российской Федерации.

Проведённое исследование позволило аккумулировать информацию о наличном денежном обращении в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике в 2014-2022 годах, содержащуюся в многочисленных нормативных правовых актах, и сопоставить её с информацией, представляющей значимость для бонистов (в части определения банкнот, составлявших бумажное денежное обращение в республиках после принятия Постановления Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18 марта 2015 года № 4-11 «О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики» и постановления Совета Министров Луганской Народной Республики от 3 марта 2015 года № 02-04/55/15 «О порядке использования официальной валюты при осуществлении всех видов платежей на территории Луганской Народной Республики»), что делает статью первым комплексным источником информации по истории денежного обращения в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике в 2014-2022 годах.

Список источников

1. Buigut, S. (2015), The Effect of Zimbabwe's Multi-Currency Arrangement on Bilateral Trade: Myth Versus Reality. International Journal of Economics and Financial Issues. Vol. 5(3). pp. 690-700.

2. Cuhaj, G. S. (2015), Standard Catalog of United States Paper Money. 34th Edition.
3. Shmidt, T. L. (2016), Standard Catalog of World Paper Money, General Issues. 16th Edition.
4. Shmidt, T. L. (2019), Standard Catalog of World Paper Money, Modern Issues. 25th Edition.

References

1. Buigut, S. (2015), The Effect of Zimbabwe's Multi-Currency Arrangement on Bilateral Trade: Myth Versus Reality. International Journal of Economics and Financial Issues. Vol. 5(3). pp. 690-700.
2. Cuhaj, G. S. (2015), Standard Catalog of United States Paper Money. 34th Edition.
3. Shmidt, T. L. (2016), Standard Catalog of World Paper Money, General Issues. 16th Edition.
4. Shmidt, T. L. (2019), Standard Catalog of World Paper Money, Modern Issues. 25th Edition.

Информация об авторе

ХАЙМИН Илья Андреевич, член общественной организации «Союз бонистов - Центр изучения памятников бумажно-денежного обращения», студент Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Москва, Российская Федерация. E-mail: iakhaimin@mail.ru. ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-7568-0745>

Раскрытие информации о конфликте интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Информация о статье

Поступила в редакцию: 29.07.2025. Одобрена после рецензирования: 16.08.2025. Принята к публикации: 18.08.2025. Опубликовано: 03.09.2025.

Информация о рецензировании

«Россия: общество, политика, история» благодарит анонимного рецензента (рецензентов) за вклад в рецензирование данной работы.

About the author

Ilia A. KHAIMIN, member, public organization "Union of Bonists - Center for the Study of Monuments of Paper Money Circulation", student of Institute of Public Administration and Civil Service, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Moscow, Russian Federation. E-mail: iakhaimin@mail.ru. ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-7568-0745>

Conflicts of Interest Disclosure

The author declares no conflicts of interest.

Article info

Submitted: 29.07.2025. Approved after peer review: 16.08.2025. Accepted for publication: 18.08.2025. Published: 03.09.2025.

Peer review info

«Russia: Society, Politics, History» thanks the anonymous reviewer(s) for their contribution to the peer review of this work.