

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ, ТЕХНОЛОГИИ

Научная статья

Политические науки

УДК 323

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2025-2\(15\)-147-159](https://doi.org/10.56654/ROPI-2025-2(15)-147-159)



Задачи развития государственной политики Российской Федерации в сфере высоких технологий на современном этапе

Артём Ильич Зайончковский

Институт государственной службы и управления Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации, Москва, Российская Федерация
artemza12@gmail.com

Аннотация. Государственная политика Российской Федерации в сфере высоких технологий является стратегическим инструментом обеспечения технологического суверенитета (что имеет принципиальное значение в условиях гибридных войн), повышения глобальной конкурентоспособности и решения ключевых социально-экономических задач. В статье рассмотрены теоретические основы формирования и ключевые этапы развития государственной политики Российской Федерации в сфере высоких технологий, а также тренды и особенности развития общества, технологий и государственного управления. Статья призвана систематизировать подходы в вопросе изучения нормативно-правового регулирования государственной политики Российской Федерации в сфере высоких технологий, а также заложить основу для разработки прогнозов и рекомендации по развитию и созданию механизмов и инструментов реализации государственной политики в исследуемой теме.

Ключевые слова: общество, технологии, государственное управление, технологический суверенитет

Для цитирования: Зайончковский А.И. Задачи развития государственной политики Российской Федерации в сфере высоких технологий на современном этапе. Россия: общество, политика, история. 2025. №2(15). С. 147-159.

POLITICAL INSTITUTIONS, PROCESSES AND TECHNOLOGIES

Original article

Political sciences

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2025-2\(15\)-147-159](https://doi.org/10.56654/ROPI-2025-2(15)-147-159)



Development Objectives of the State Policy of the Russian Federation in the Sphere of High Technologies at the Present Stage

Artyom I. Zayonchkovskiy

Institute of Public Administration and Civil Service of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Moscow, Russian Federation
artemza12@gmail.com

Abstract. The state policy of the Russian Federation in the sphere of high technologies is a strategic tool for ensuring technological sovereignty, increasing global competitiveness and solving key socio-economic problems. In the article the author considers the theoretical foundations of formation and key stages of development of the state policy of the Russian Federation in the sphere of high technologies, as well as trends and features of development of society, technology and public administration. The article is designed to systematize approaches to the study of normative-legal regulation of public policy of the Russian Federation in the field of high technology, as well as to lay the foundation for the formulation of forecasts and recommendations for the development and creation of mechanisms and tools for the implementation of public policy in the topic under study.

Keywords: society, technology, governance, technological sovereignty

For citation: Zayonchkovskiy, A.I. Development Objectives of the State Policy of the Russian Federation in the Sphere of High Technologies at the Present Stage. Russia: Society, Politics, History. 2025. No. 2(15). pp. 147-159.

Введение

Данная статья имеет своей целью исследовать предпосылки и особенности реализации государственной политики Российской Федерации в сфере высоких технологий в условиях гибридных войн, а также выявление перспектив ее дальнейшего развития., а также мер государственного стимулирования развития сферы. Таким образом, исследование будет состоять из трех смысловых блоков.

Научная база, направленная на изучение государственной политики РФ в сфере высоких технологий и цифровизации, широко представлена работами отечественных ученых, таких как Г.А. Малышева (2), Е.А. Попова, З.С. Мартемьянова (3), Е.С. Устинович (5) и ряда других исследователей. Перекрестный анализ научных работ приведенных авторов позволит комплексно структурировать процессы, связанные не только с формированием и реализацией государственной политики, но и ее последующей модернизацией.

Теоретические основы государственной политики в сфере высоких технологий основываются на социально-экономических концепциях, выдвинутых исследователями в XX-XXI веках. Они призваны объяснить и структурировать механизмы взаимодействия государства, общества и рынка в условиях динамично развивающейся технологической среды.

Материалы и методы исследования

Исследование опирается на релевантную нормативно-правовую базу РФ в сфере развития высоких технологий, а также на экономические, социологические и юридические исследования по государственному управлению в технологическом секторе. В исследовании было использовано несколько методологических подходов. Основой для современной политики развития цифровых технологий является концепция инновационной экономики, выдвинутой австрийским экономистом Йозефом Шумпетером

в XX веке (6). Этот подход рассматривает инновации и современные технологии как ключевой элемент экономического развития. В основе концепции лежат представления о национальных инновационных системах, рассматривающих государственное управление как важный элемент в создании условий для развития инноваций, включая финансирование научных исследований, образование и вклад в технологическую инфраструктуру, а также понятие диффузии инноваций, термин применяемый для описания процесса распространения новых технологий и изучающий роль государства в ускорении этого процесса через субсидии, налоговые льготы и послабления в регулировании.

С данной концепцией перекликается теория о технологическом детерминизме, разработанная американским социологом, основоположником институционализма Торстейном Вебленом в 1920-е годы (4). В рамках оригинальной институциональной экономической теории технологические изменения определяют развитие не только общества и экономики, но и социальных институтов (таких как право, государство, мораль и др.), а также определяет, как и в какие сроки будут развиваться социально-экономические процессы. В свою очередь государственная поддержка в рамках теории рассматривается как критически важный механизм для ускорения прогресса и повышения конкурентоспособности страны.

Значительным прорывом в развитии концепций технологического государства стало появление теории сетевого общества, разработанной в 1980-е годы норвежцем Стайном Брэтеном. Эта концепция описывает переход к обществу, основанному на сетях и взаимосвязанных коммуникациях, в котором государственное вмешательство направлено на обеспечение доступа к информационно-телекоммуникационным сетям и развитие цифровой и технологической инфраструктуры. Здесь можно отметить, что отдельные элементы этой теории уже воплощены в настоящее время с помощью современных технологий коммуникации. Примером могут послужить сайты социальных сетей, таких как Facebook³⁰, X (бывший Twitter) и ВКонтакте. Мгновенный обмен сообщениями на базе социальных сетей, а также электронная почта являются главными доказательствами существования сетевого общества.

30 Принадлежит компании META, признанной в РФ экстремистской организацией.

Развитие теорий технологического и информационного общества в России началось в 1990-2000-е годы. Сразу стало очевидно, что у диффузии инноваций в России есть ряд особенностей, связанных с ее социально-экономическим и географическим положением, а также её политическим устройством. В своей статье «О социально-политических вызовах и рисках цифровизации российского общества» Г.А. Малышева отмечает, что процесс цифровизации в России сопровождается усилением цифрового неравенства, утратой приватности переписки и электронных сообщений, а также допускает усиление роли манипуляций общественным мнением посредством информационно-телекоммуникационных технологий. Вместе с тем в своей статье 2019 года А.В. Колесниковой и Е.С. Петренко описывают ряд вызовов, связанных с внедрением цифровых технологий в отечественной хозяйственной деятельности, среди которых можно выделить:

- недостаток квалифицированных кадров для работы с новыми технологиями;
- высокие затраты на внедрение цифровых решений;
- низкая готовность предприятий к изменениям и сопротивление внедрению инноваций;
- проблемы кибербезопасности при переходе на цифровые платформы (1, с. 20-27).

Результаты исследования

Резюмируя сведения, полученные из теоретических источников, можно сформулировать основные цели и задачи, на выполнение которых должны ориентироваться органы власти Российской Федерации в реализации государственной политики в сфере высоких технологий.

К ключевым целям можно отнести:

1. распространение передовых информационных и технологических технологий на территории всей страны;
2. формирование комплексного, институционального подхода в реализации политики развития высоких технологий;
3. обеспечение общего доступа к благам технологического прогресса для всех категорий граждан.

Принимая во внимание особенности развития высоких технологий в Российской Федерации, а также теоретические основы реализации политики в сфере высоких технологий, можно сформулировать ряд задач государственной политики в данной отрасли государственного управления:

- разработка и реализация программ государственной поддержки проектов по внедрению современных информационных и коммуникационных технологий в регионах;
- обеспечение высокоскоростным интернетом всех населенных пунктов, включая удалённые и малонаселённые районы;
- создание инфраструктуры для обмена данными между различными регионами и отраслями экономики;
- поддержка научных исследований и разработок в области информационных и технологических технологий;
- создание межведомственных координационных советов и комиссий для согласования действий различных государственных органов; и организаций в вопросах развития высоких технологий.
- организация системы мониторинга и оценки результатов реализации политики развития высоких технологий;
- развитие образовательных программ, направленных на повышение уровня информационно-технологической грамотности населения;
- создание центров цифрового образования и консультативных служб для помощи гражданам в освоении новых технологий.

Формирование и развитие нормативно-правовой основы в сфере высоких технологий в Российской Федерации можно условно разделить на четыре ключевых этапа, отражающих изменения в экономической и технологической среде страны:

1. начало цифровой трансформации страны (1990-2000 годы);
2. формирование основ цифрового законодательства (2000-е годы);
3. цифровизация государственного управления (2010-е годы);
4. ускоренная цифровизация и внедрение передовых технологий (2020-е годы – настоящее время).

На формирование первого этапа повлиял в большей степени распад СССР, Россия начала адаптироваться к новой информационной реальности. Основные законодательные инициативы были направлены на первичное

формирование собственной правовой базы для использования компьютеров и телекоммуникаций.

В 1991-м году был принят закон РСФСР «О средствах массовой информации», ставший одним из первых документов, регулирующих информационные технологии в стране. В 1996 году был принят закон «Об информации, информатизации и защите информации», заложивший основы правового регулирования оборота информации и защиты персональных данных³¹. С учетом информационно-технологического прогресса тех лет, данные законы были приняты своевременно и заложили основу для принятия подзаконных НПА и осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере информационных технологий.

Второй этап характеризуется динамичным развитием Интернета и формированием в России сетевого общества. Вместе с тем выросло число пользователей цифровых услуг, в том числе - среди юридических лиц, а также количество персональных компьютеров и других цифровых носителей. Также этап характеризуется ростом числа киберпреступлений, кражи персональных данных и мошенничества в цифровом пространстве, в связи с чем важно было обеспечить защиту персональных данных и бизнес-процессов. Вышеупомянутые факторы определяют главную задачу этапа – сформировать основы нормативно-правового регулирования информационного общества, как системообразующего элемента развития индустрии высоких технологий.

На этом этапе был принят ряд важных законов, направленных на информатизацию общества, среди которых:

- Федеральный закон «Об электронной цифровой подписи», регулирующий электронный документооборот (как для физических, так и для юридических лиц)³²;
- Федеральный закон «О персональных данных»³³.

31 Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/c5051782233acca771e9adb35b47d3fb82c9ff1c/ (дата обращения: 15.12.2024).

32 Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Информационно-правовой портал «Консультант Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112701/ (дата обращения: 11.12.2024).

33 Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Информационно-правовой портал «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/ (дата обращения: 11.12.2024).

На этот этап также приходится создание Роскомнадзора (2009 г.), обеспечивающего контроль за распространением информации в сети и в настоящий момент.

Третий этап продолжает развитие идей из задачи второго этапа, при этом появляется ряд важных изменений. Ключевым изменением становится систематизированный и стратегический подход к реализации политики, формирование стратегических документов правового регулирования высоких технологий, а также формирование и развитие крупных государственных информационных систем, направленных характеризуется рядом важных нововведений:

- информатизация государственного управления и государственных услуг. В начале 2010 года начал свою работу портал государственных услуг (Госуслуги), что значительно упростило взаимодействие граждан и бизнеса с государством;
- начало стратегического подхода в развитии цифрового общества и цифрового государства³⁴;
- развитие информационных технологий в финансово-экономическом секторе в рамках государственной программы «Цифровая экономика»;
- ускоренное внедрение передовых технологий в производстве, увеличение мер государственной поддержки и финансирования расходных обязательств страны на развитие технологий. Создание «Роснано», «Сколково», «НТИ» и других государственных организаций и фондов, направленных на развитие технологий.

В период с 2006 по 2011 год была инициирована программа создания технопарков в сфере высоких технологий, курируемая Мининформсвязи (Минцифры России), направленная на создание инфраструктурных площадок концентрированного роста разработчиков промышленных и информационных технологий.

На текущем этапе (2020-е годы – настоящее время) развитие высоких технологий в России ориентировано на технологический суверенитет и импортозамещение технологий, а также интеграцию инноваций в ключевые

34 Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г.». Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72074066/> (дата обращения: 16.12.2024).

отрасли хозяйственной деятельности страны. Основные приоритеты современной политики:

- микроэлектроника и радиоэлектроника;
- робототехника и промышленная автоматизация;
- искусственный интеллект;
- биотехнологии.

Основными целями государственной политики, согласно новой концепции технологического развития до 2030 года, должны стать ответы на следующие вызовы: структурная деформация экономики и возросшая социальная напряженность, низкие темпы роста в области инноваций, отток высококвалифицированных кадров, нарушение цепочек поставок³⁵.

Выводы

Государственная политика Российской Федерации в сфере высоких технологий является стратегическим инструментом обеспечения технологического суверенитета России в условиях гибридных войн, повышения глобальной конкурентоспособности и решения ключевых социально-экономических задач. На основании теоретических источников удалось выделить ключевые цели государственной политики в сфере высоких технологий, применимых к реалиям Российской Федерации. Данные цели сфокусированы на улучшении доступа населения к современным технологиям, повышении цифровой грамотности, возвращении компетентных кадров для дальнейшего развития технологического сектора. Проведённый анализ нормативно-правовой базы и технологических реалий разных субъектов РФ позволил выделить ключевые особенности и механизмы реализации управленческой политики в сфере высоких технологий.

Список источников

1. Колесникова А.В., Петренко Е.С. (2019), Влияние цифровой трансформации на российскую промышленность: вызовы

35 Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.». Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406831204/> (дата обращения: 16.12.2024).

- и возможности [The Impact of Digital Transformation on Russian Industry: Challenges and Opportunities]. Вопросы экономики и права. № 11. С. 20-27.
2. Малышева Г.А. (2018), О социально политических вызовах и рисках цифровизации российского общества [On Socio-Political Challenges and Risks of Digitalization of Russian Society]. Власть. Т. 26. №1. С. 40-46.
 3. Попова Е.А., Мартемьянова З.С. (2018), Государственная политика в области цифровой трансформации общества [State Policy in the Field of Digital Transformation of Society]. Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. №3. С. 162-166.
 4. Татаренко Л.Г. (1981), Технологический детерминизм: теории, идеологические функции [Technological Determinism: Theories, Ideological Functions]. Минск: Наука и техника.
 5. Устинович Е.С. (2019), Цифровизация социальной сферы России [Digitalization of the Social Sphere of Russia]. Социальная политика и социальное партнерство. №2.
 6. Шумпетер Й.А. (1982), Теория экономического развития [Theory of Economic Development]. Пер. с нем. В. С. Автономова и др.; Под ред. В. С. Автономова. М.: Прогресс.

References

1. Kolesnikova, A.V., Petrenko, E.S. (2019), The Impact of Digital Transformation on Russian Industry: Challenges and Opportunities. Issues of Economics and Law. No. 11, pp. 20-27. (In Russian)
2. Malysheva, G.A. (2018), On Socio-Political Challenges and Risks of Digitalization of Russian Society. Vlast. V. 26. No. 1. pp. 40-46. (In Russian)
3. Popova, E.A., Martemyanova, Z.S. (2018), State Policy in the Field of Digital Transformation of Society. Public and Municipal Administration. Scientific Notes. No. 3. pp. 162-166. (In Russian)
4. Tatarenko, L.G. (1981), Technological Determinism: Theories, Ideological Functions. Minsk: Nauka i Tekhnika. (In Russian)
5. Ustinovich, E.S. (2019), Digitalization of the Social Sphere of Russia.

- Social Policy and Social Partnership. No. 2. (In Russian)
- Schumpeter, J.A. (1982), Theory of Economic Development, translated from German by V.S. Avtonomov et al., edited by V.S. Avtonomov. Moscow: Progress. (In Russian)

Информация об авторе

ЗАЙОНЧКОВСКИЙ Артём Ильич, студент магистратуры по программе «Цифровое государство», Институт государственной службы и управления Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Москва, Российская Федерация. E-mail: artemza12@gmail.com

Раскрытие информации о конфликте интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Информация о статье

Поступила в редакцию: 07.03.2025. Одобрена после рецензирования: 13.05.2025. Принята к публикации: 02.06.2025. Опубликована: 30.06.2025.

Информация о рецензировании

«Россия: общество, политика, история» благодарит анонимного рецензента (рецензентов) за вклад в рецензирование данной работы.

About the author

Artyom I. ZAYONCHKOVSKIY, master's degree student of "Digital state" program, Institute of Public Administration and Civil Service, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russian Federation. E-mail: artemza12@gmail.com

Conflicts of Interest Disclosure

The author declares no conflicts of interest.

Article info

Submitted: 07.03.2025. Approved after peer review: 13.05.2025. Accepted for publication: 02.06.2025. Published: 30.06.2025.

Peer review info

«Russia: Society, Politics, History» thanks the anonymous reviewer(s) for their contribution to the peer review of this work.