

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Научная статья
УДК 327

Политические науки

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-4\(13\)-214-233](https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-4(13)-214-233)



Стратегические направления политики Российской Федерации в Арктическом регионе

Василий Петрович Коваль

Институт государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Москва, Российская Федерация
v.p.koval@yandex.ru

Аннотация: В статье рассматривается современная стратегия Российской Федерации на пространстве ее Арктической зоны (АЗРФ) с учетом национальных интересов в вопросах геополитики, экономики, обороны и безопасности, а также сохранения уязвимой арктической природы и экосистем. Арктическая зона РФ является особым объектом государственной политики, она занимает важное место в обеспечении стратегических интересов страны. В утвержденных Президентом России документах стратегического планирования определены ключевые направления и приоритеты развития Арктической зоны, сформирована комплексная программа преобразований на период до 2035 года, определены меры социального, экономического, инфраструктурного, научно-технологического, природоохранного развития Арктической зоны, а также взаимодействия в области международного сотрудничества в современных условиях. Россия оказалась готовой к действиям западных стран по поддержанию России в Арктике. Введенные Западом санкции не оказали разрушительного влияния на инвестиционные

проекты и развитие Арктической зоны России. Итоги развития российской Арктики за период 2022-2023 годов свидетельствуют о положительной динамике в решении поставленных задач в важнейших сферах: промышленной инфраструктуры, Северного морского пути, топливно-энергетического комплекса, освоения природных ресурсов и ряде других. Вводятся в эксплуатацию новые объекты и предприятия, объем инвестиций в 2023 году превысил 9,7 млрд рублей. В новых условиях Россия продолжает выстраивать многостороннюю внешнюю политику в Арктике. Существенные результаты достигнуты по привлечению дружественных нам государств в партнерское сотрудничество в целях реализации проектов в российской Арктической зоне.

Ключевые слова: Россия, Арктика, Китай, Индия, государственная политика, национальные интересы, указы Президента, концепция внешней политики РФ, геополитика, стратегические приоритеты, международное сотрудничество

Для цитирования: Коваль В.П. Стратегические направления политики Российской Федерации в Арктическом регионе. Россия: общество, политика, история. 2024. №4(13). С. 214-233.

INTERNATIONAL RELATIONS

Original article

Political sciences

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-4\(13\)-214-233](https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-4(13)-214-233)



Russia's Foreign Policy Priorities in the Arctic Region Development at Current Stage

Vasily P. Koval

Institute of Public Administration and Civil Service of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Moscow, Russian Federation
v.p.koval@yandex.ru

Abstract. The article reviews the modern strategy of the Russian Federation in the space of its Arctic zone (AZRF) in various fields of activity, taking into account national interests in matters of geopolitics, economics, defense and security, as well as the preservation of easily vulnerable Arctic nature and ecosystems. The Arctic zone of Russia is a special object of state policy; it occupies an important place in ensuring the strategic interests of the country. The documents of strategic planning approved by the President of Russia define key directions and priorities for the development of the Arctic zone, formulate a comprehensive program of transformations for the period until 2035, define measures for social, economic, infrastructural, scientific, technological, environmental development of the Arctic zone, and interaction in the field of international cooperation in modern conditions. Russia turned out to be ready to the actions of Western countries to contain Russia in the Arctic. The sanctions imposed by the West did not have a destructive impact on the development of the Russian Arctic zone or investment projects. The results of the development of the Russian Arctic for the period 2022-2023 indicate positive dynamics in solving the assigned tasks in the most important

areas: industrial infrastructure, the Northern Sea Route, the fuel and energy complex, the development of natural resources and a number of others. New facilities and enterprises are being commissioned; the volume of investments in 2023 exceeded 9.7 billion rubles. In the new conditions, Russia continues to build a multi-vector foreign policy in the Arctic. Significant results have been achieved in attracting friendly states to partner cooperation in order to implement projects in the Russian Arctic zone.

Keywords: Russia, Arctic, China, India, state policy, national interests, Presidential decrees, Russian foreign policy concept, geopolitics, strategic priorities, international cooperation.

For citation: Koval, V.P. Russia's Foreign Policy Priorities in the Arctic Region Development at Current Stage. Russia: Society, Politics, History. 2024. No. 4(13). pp. 214-233.

Введение

Современная Арктика представляет собой один из важнейших стратегических регионов в мире, где пересекаются геостратегические и геоэкономические интересы крупнейших игроков на мировой арене. Регион играет существенную роль «в глобальной политике и экономике, становится объектом территориальных, ресурсных и военно-стратегических интересов ряда государств» (4). Арктический регион занимает ведущие позиции в мире по наличию в нем природных ресурсов. Здесь находятся перспективные нефтеносные и газоносные провинции, богатые месторождения руд различных металлов, фосфатов, бокситов, никеля, палладия, а также водные и биологические ресурсы. Особое место в арктической тематике занимают проблемы экологии и изменения климата.

Россия является крупнейшей по территории арктической державой. Для нашей страны Арктика была и остается стратегическим регионом. Его стратегическое значение значительно возросло на нынешнем этапе трансформации мирового порядка. Россия является наиболее влиятельным участником в происходящих процессах в северном полушарии Евразии. Она последовательно проводит политику цивилизованного разрешения

конфликтов, обеспечения стабильности и развития международного сотрудничества в Арктике.

Арктическая зона является регионом особых стратегических и экономических интересов России. Ее стратегический характер определяется геополитическими, оборонными факторами, удельным весом экономики региона в общем балансе страны, наличием колоссальных природных ресурсов, огромной территории: континентальной суши 4,9 млн кв. км, островов - 0,2 млн кв. км, шельфовых и внутренних морей - 4 млн кв. км⁷⁶. Стратегическое направление деятельности России в Арктике выстроено исходя из определяющего значения «арктической» экономики в формировании ВВП страны (до 15-20%), около четверти экспорта, существенной части минерально-сырьевой базы: «более 90% никеля и кобальта, 60% меди, 96% платиновых металлов, около 80% газа и 60% нефти» (6). Сегодня актуальными являются пророческие высказывания М.В. Ломоносова, о том, что «Российское могущество прирастать будет Сибирью и Северным океаном»⁷⁷.

Экономика Арктики стала важной частью мировой экономики, она наращивает свой вес в глобальных экономических, политических и энергетических процессах. Реальные перспективы включения Северного морского пути в сферу международных перевозок позволят расширить мировой транспортно-коммуникационный потенциал.

С учетом особых национальных интересов Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) ей придан статус особого объекта государственной политики и федерального регулирования. К настоящему времени Россией выстроена эффективная система федерального управления своей АЗРФ, которая качественно повышает уровень управленческих и производственных процессов. Статья 23 Основ государственной политики в Арктике на период до 2035 года (далее Основы) устанавливает, что ее «общее руководство осуществляет Президент Российской Федерации»⁷⁸. Согласно ст. 38

76 Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ). Neftegaz.RU. URL: <https://neftegaz.ru/tech-library/geografiya/668885-arkticheskaya-zona-rossiyskoj-federatsii-azrf/> (дата обращения: 14.08.2024).

77 Сибирь в экономике России. URL: https://vk.com/wall-93908637_3352 (дата обращения: 29.08.2024).

78 Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года: Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45255> (дата обращения: 14.08.2024).

Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (далее Стратегия) глава государства осуществляет «Общее руководство реализацией Стратегии»⁷⁹. Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в Арктике поручено обеспечивать Государственной комиссии по вопросам развития Арктики⁸⁰.

Материалы и методы исследования

Материалы исследования представлены стратегическими документами Российской Федерации, постановлениями Правительства РФ, материалами совещаний и отчетами профильных ведомств, статистическими данными по экономическому развитию российской Арктики.

В ходе анализа стратегической политики России в области развития Арктической зоны применялись методы комплексного анализа эмпирических и теоретических данных. В рамках системного подхода для исследования привлекались методы сопоставительного анализа внешнеполитических интересов крупных стран-игроков, сравнения экономического потенциала и возможностей для взаимовыгодного сотрудничества.

Результаты исследования

Начало современной государственной политики по развитию арктического сектора положили стратегические задачи, сформулированные в Основах государственной политики РФ в Арктике от 18 сентября 2008 года на период до 2020 года. В этом документе были четко определены меры стратегического планирования, приоритеты и основные задачи, а также «механизмы реализации государственной политики, система

79 О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45972_41451 (дата обращения: 14.08.2024).

80 Там же.

социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности России».⁸¹

По итогам достигнутых результатов, 5 марта 2020 года Президент Российской Федерации утвердил очередной вариант Основ государственной политики в Арктической зоне до 2035 года и Стратегию развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. В марте 2021 года в дополнение Стратегии Правительство приняло новую государственную программу социально-экономического развития Арктики⁸².

В документах стратегического планирования определены ключевые направления и приоритеты развития России, сформирована комплексная программа преобразований на период до 2035 года, определен комплекс мер социального, экономического, инфраструктурного, научно-технологического, природоохранного развития Арктической зоны, взаимодействия в области международного сотрудничества. Большое внимание уделено обеспечению военной и общественной безопасности, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Стратегические направления деятельности России в регионе ориентированы, в первую очередь, на повышение качества жизни северян, рост экономики, развитие Северного морского пути, в том числе как глобального транспортного пути.

Являясь ведущим игроком в Арктике, Россия активно участвует в управлении регионом с учетом национальных интересов. Ее основополагающим национальным интересом является превращение Арктической зоны России в главную ресурсную базу страны в XXI веке, сохранение уникальной, особо чувствительной природы, создание благоприятных условий для улучшения благосостояния жителей Севера (4).

Глобальная стратегическая цель для России в арктическом регионе направлена на обеспечение национальных интересов страны. В действующей редакции Основ в качестве главных национальных интересов выделены:

81 Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» (утв. Президентом РФ 18.09.2008 N Пр-1969). URL: <https://legalacts.ru/doc/osnovy-gosudarstvennoi-politiki-rossiiskoi-federatsii-v-arktike/> (дата обращения: 14.08.2024)

82 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»: Постановление Правительства от 30 марта 2021 г. № 484. URL: <http://government.ru/docs/41894/> (дата обращения: 14.08.2024).

«обеспечение суверенитета и территориальной целостности, высокого качества жизни и благосостояния жителей; сохранение региона как территории мира и взаимовыгодного партнёрства; развитие АЗРФ в качестве стратегической ресурсной базы в целях ускорения экономического роста страны; развитие Северного морского пути; охрана окружающей среды и защита традиционного образа жизни коренных малочисленных народов России»⁸³.

Что касается государственной программы, то ее мероприятия призваны оказывать поддержку инвестиционным проектам, доступности кредитных ресурсов, обеспечению нормативно-правового регулирования социально-экономического развития, развитию международного экономического сотрудничества, поддержку хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Арктика становится стратегической ресурсной базой для проведения успешной энергетической политики. На российском Крайнем Севере сосредоточено «80% арктической нефти и практически весь газ. Здесь добывается десятая часть общемировых объёмов нефти и четвертая часть — природного газа. На топливно-энергетический комплекс страны приходится около 20% российского ВВП»⁸⁴. Значительные запасы углеводородов находится на шельфовых месторождениях. Ускоренное освоение Арктики потребовало создания инновационных, эффективных технологий для разработки природных ресурсов, особенно в области нефте- и газодобычи.

Для повышения эффективности освоения Арктики Основы определили необходимые мероприятия. К ним отнесены: наращивание фундаментальных и прикладных исследований, разработка и внедрение критически важных технологий, материалов и техники, решения задач в области обороны, развитие научно-исследовательского флота».⁸⁵ К приоритетным

83 Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года: Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45255> (дата обращения: 14.08.2024).

84 Минэнерго РФ: Доля ТЭК в ВВП России составляет около 20%. Энергетика и промышленность России. URL: <https://eprussia.ru/news/base/2024/492819.htm> (дата обращения: 14.05.2024).

85 Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года: Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45255> (дата обращения: 14.08.2024).

направлениям стратегии отнесено развитие науки и технологий, современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. Российская Арктика сегодня обладает авторитетными научно-исследовательскими учреждениями и центрами по ее изучению. Они составляют солидную основу для решения задач по дальнейшему комплексному изучению региона в современных условиях. Как отмечается в Стратегии, «реализация масштабных экономических и инвестиционных проектов «обеспечивает формирование спроса на высокотехнологичную и наукоемкую продукцию, а также стимулирует производство такой продукции в различных субъектах Российской Федерации»⁸⁶.

Научный сектор в регионе становится центром создания новых знаний, технологий, ведущим звеном инновационного процесса, источником роста численности квалифицированных кадров. К Основным задачам в сфере развития науки и технологий в Арктической зоне Основы определили: «наращивание фундаментальных и прикладных исследований, разработку и внедрение критически важных технологий, материалов и техники, решения задач в области обороны, развитие научно-исследовательского флота»⁸⁷ и ряд других.

Поставленные в Стратегии задачи экономического развития АЗРФ нацелены на поддержку предпринимательской деятельности и расширение участия частных инвесторов в инвестиционных проектах на арктическом шельфе; инфраструктурное обустройство минерально-сырьевых центров; наращивание объемов геологоразведочных работ; глубокой переработки нефти, производства сжиженного природного газа и газохимической продукции.

Ведущее место в стратегических планах России занимает Северный морской путь (СМП). В Стратегии СМП назван «транспортным коридором мирового значения», роль которого «будет возрастать в результате климатических изменений и развития круглогодичного судоходства на протяжении всей акватории Северного морского пути». СМП содействует выстраиванию новой логистики, более выгодной для международных

86 О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45972> (дата обращения: 04.09.2024).

87 Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года: Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45255> (дата обращения: 14.08.2024).

перевозок. Он является жизненно важным маршрутом для обеспечения жизнедеятельности практически всей российской Арктической зоны, выполняет задачи по решению общенациональных вопросов развития страны. СМП как национальная транспортная коммуникация связывает транспортные подсистемы Европейского Севера, Сибири и восточной части России. Возрастающее значение этого морского пути объясняется и его использованием в качестве международного маршрута, который значительно сокращает расстояние между рынками Северо-Западной Европы, Японии, Китая, США, Канады.

Президент России в Послании Федеральному Собранию от 21 февраля 2023 года назвал СМП «ключевым направлением расширения перспективных внешнеэкономических связей и выстраивания новых логистических коридоров»⁸⁸. Глава государства поставил задачу наращивать возможности СМП в контексте ускоренной модернизации восточного направления железных дорог Транссиба и БАМа⁸⁹. С учетом перспектив дальнейшего развития экономических связей с рынками Юго-Восточной Азии в настоящее время ведутся работы по продлению скоростной автомагистрали Москва – Казань до Екатеринбурга, Челябинска и Тюмени, с выходом в Казахстан, Монголию и Китай.

В настоящее время продолжается ускоренная переориентация торгово-экономических связей России на восточное направление. Это позволяет компенсировать издержки практически свернутого внешнеэкономического направления со странами Западной и Северной Америки.

Развивается международный мультимодальный транспортный коридор «Север – Юг» (МТК) между Россией и Индией через Иран. Он включает железнодорожные, автомобильные, морские и речные пути общей протяженностью 7200 км: от крупнейшего порта севера России – Санкт-Петербурга – до крупнейшего порта Индии – Мумбаи.⁹⁰ МТК уже связывает

88 Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49010> (дата обращения: 25.08.2024).

89 Там же.

90 Эксперты Фонда Росконгресс и МГИМО рассказали о перспективах развития и значении международного транспортного коридора «Север – Юг». Фонд «Росконгресс». URL: <https://roscongress.org/materials/eksperty-fonda-roskongress-i-mgimo-rasskazali-o-perspektivakh-razvitiya-i-znachenii-mezhdunarodnogo-/> (дата обращения: 18.08.2024).

север Европы со странами Персидского залива и Индийского океана через Россию, Кавказ и Центральную Азию. Открывающиеся возможности доставок арктических ресурсов в Индию по указанному транспортному коридору стали дополнительным стимулом для Индии расширять участие в арктических проектах.

В то же время наращивается деятельность по совершенствованию инфраструктуры СМП, уровня безопасности с учетом экологической целостности АЗРФ. Россия создала здесь самый мощный в мире ледокольный флот, обладает солидным опытом работы в северных широтах. Совокупный объем грузоперевозок по Севморпути за 2023 год вырос до 36,6 млн тонн, что соответствует плану развития до 2035 года⁹¹.

Правительством РФ принимаются дальнейшие меры по развитию СМП. В 2022 году в правительстве утвержден План развития СМП, который включает в себя «152 мероприятия до 2035 года».⁹² Только в течение 2023 года кабинет принял целый ряд постановлений, направленных на совершенствование его функционирования⁹³. В настоящее время проводку кораблей в водах Северного Ледовитого океана осуществляют пять атомных ледоколов. К 2026 году планируется построить дополнительно четыре атомных ледокола. К 2030 году потребуется еще более 30 танкеров и 22 контейнеровоза для российского грузового флота ледового класса⁹⁴. По данным первого вице-преьера Д. Мантурова, «продолжается строительство серии атомных ледоколов мощностью 60 МВт на Балтийском заводе ... следующий ледокол – «Якутия» – планируем сдать в конце текущего года. Еще три должны пополнить флот в период с 2026 по 2030 год»⁹⁵. Дополнительно предусмотрено производить для СМП аварийно-

91 Объем перевозок по Севморпути в 2023 году будет рекордным, заявил Трутнев. РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20231213/sevmorput-1915491429.html> (дата обращения: 15.09.2024).

92 Михаил Мишустин утвердил план развития Северного морского пути до 2035 года. Правительство России URL: <http://government.ru/docs/46171/> (дата обращения: 15.07.2024).

93 Заседание Правительственной комиссии по вопросам развития малого и среднего предпринимательства. РСПП. URL: <https://rspp.ru/events/news/zasedanie-pravitelstvennoy-komissii-po-voprosam-razvitiya-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-6474ec35c974a/> (дата обращения: 18.08.2024).

94 Объем перевозок по Севморпути в 2023 году будет рекордным, заявил Трутнев. РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20231213/sevmorput-1915491429.html> (дата обращения: 18.08.2024).

95 Ольга Соловьева. К 2030 году власти обещают спустить на воду новый арктический

спасательные и многофункциональные суда. Реализация этих мер позволит превратить его в глобальную мировую транспортную артерию, соединяющую Европу и Азию, что принесет России немалые экономические выгоды.

В стремлении укрепить свои позиции в Арктике, изменить баланс сил и, тем самым, бросить вызов России и Китаю, а также в целях «проецирования силы» на полярные регионы, США в сотрудничестве с Канадой и Финляндией приняли решение в рамках инициативы «Icebreaker Collaboration Effort» («Сотрудничество в области ледокольного судостроительства») произвести для региона ледоколы нового поколения, поскольку ни одна из этих стран не в состоянии в одиночку реализовать подобный проект⁹⁶.

К настоящему времени в Арктической зоне создан мощный индустриальный комплекс. Северные регионы являются основой дальнейшего экономического развития России. На долю арктических регионов приходится 17% валового выпуска продукции промышленности, треть инвестиций в основной капитал и почти 60% экспорта природно-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов (5). Для освоения минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов страны в крупных промышленных масштабах функционирует соответствующая промышленная инфраструктура, сосредоточены крупные промышленные ресурсные комплексы страны.

флот. Независимая газета. URL: https://www.ng.ru/economics/2024-05-20/4_9011_fleet.html (дата обращения: 20.08.2024).

96 США, Канада и Финляндия начнут строить ледоколы для противостояния РФ и КНР. Известия. URL: <https://iz.ru/1726151/2024-07-11/ssha-kanada-i-finlandiia-nachnut-stroit-ledokoly-dlia-rotivostoiانيا-rf-i-knr> (дата обращения: 09.07.2024).

Таблица 1. Экспорт и импорт товаров Российской Федерации
 (в млрд долларов США по данным ФТС России)⁹⁷
Table 1. Exports and Imports of Goods in the Russian Federation
 (in billion USD based on data from the Federal Customs Service of Russia)

	Экспорт			Импорт		
	2022 г.	2023 г.	в % к соответ- ствующему периоду преды- дущего года	2022 г.	2023 г.	в % к соответ- ствующему периоду преды- дущего года
Всего	592,5	425,1	71,7	255,3	285,1	111,7
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	41,3	43,1	104,3	35,8	35,1	98,3
Минеральные продукты	391,6	260,1	66,4	5,3	5,6	105,1
Продукция химической промышленности, каучук	42,0	27,2	64,8	57,1	55,7	97,6
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,2	0,1	62,8	1,0	1,2	122,2
Древесина и целлюлозно- бумажные изделия	14,0	9,9	70,3	3,9	3,4	86,6
Текстиль, текстильные изделия и обувь	1,9	1,7	93,2	15,8	19,1	121,4
Металлы и изделия из них	70,7	60,0	84,9	19,1	19,2	100,4
Машины, оборудование, транспортные средства и другие товары	30,8	22,9	74,5	117,5	145,8	124,1

Одной из важнейших задач остается развитие в российской Арктике промышленной инфраструктуры, ввод в эксплуатацию новых предприятий. В настоящее время в АЗРФ реализуется «более 460 проектов, связанных с развитием производственной, транспортной и общественной инфраструктуры. Объем государственных инвестиций в эти проекты превышает 1,3 трлн рублей. При этом к 2030 году количество проектов с государственной поддержкой должно составить не менее 1300»⁹⁸. Правительство запланировало финансирование на создание и реконструкцию арктических объектов инфраструктуры, таких

⁹⁷ Источник: Внешняя торговля России в 2023-м и предыдущие годы. URL: <https://dzen.ru/a/ZeDE5e33BCduhHj8>

⁹⁸ Перспективы развития крупных инвестиционных проектов в российской Арктике в условиях санкций. URL: https://zavtra.ru/books/perspektivi_razvitiya_krupnih_investitsionnih_proektov_v_rossijskoj_arktike_v_usloviyah_sanktcij (дата обращения: 15.08.2024).

как: строительство специализированного терминала навалочных грузов в морском порту Мурманск; техническое перевооружение морского порта Витино и нефтебазы в Мурманской области; освоение месторождения металлов платиновой группы «Федорова Тундра»; освоение свинцово-цинкового месторождения Павловское⁹⁹ и ряд других масштабных проектов.

Ожидается, что в результате реализации целого комплекса мероприятий программы к 2024 году на территории АЗРФ появится 30 тыс. новых рабочих мест. Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны к 2024 году превысит 176,1 млрд рублей, а накопленный объем внебюджетных инвестиций составит 63,4 млрд рублей внебюджетных инвестиций¹⁰⁰.

Масштабные топливно-энергетические ресурсы определяют важную роль топливно-энергетический комплекса (ТЭК) в развитии национальной экономики. Основу ТЭК составляют предприятия по добыче и первичной переработке минерально-сырьевых и энергетических ресурсов. К 2035 году в АЗРФ планируется возвести восемь заводов по производству сжиженного газа. Высокими темпами развивается промышленный потенциал. Сегодня здесь работают крупнейшие российские корпорации - ПАО «НОВАТЭК», ПАО ГМК 2 «Норильский никель» и ПАО «Газпромнефть», а также ряд других крупных предприятий экономики. Среди них можно выделить ПАО «Газпром», НК «Роснефть», «Лукойл», «Северсталь», «Акрон», «Сибур Холдинг», АО «Полиметалл», ООО «Русская платина», ГК «Росатом» и другие.

На развитие Арктики оказывает влияние осложнение международной ситуации в мире. В результате активизировавшейся конфронтации стран коллективного Запада против России произошли существенные изменения обстановки в Арктике, а также отношений внутри арктического сообщества. Западные арктические государства заблокировали деятельность организаций сотрудничества и выработку общих подходов к решению важнейших для современной Арктики вопросов.

99 Одобрена инфраструктурная господдержка для 6 новых проектов в Арктике. ЭТЛ ГПБ. URL: https://etpgpb.ru/posts/11242-odobrena_infrastrukturnaya_gospodderzhka_dlya_6_novykh_proektov_v_arktike/ (дата обращения: 26.05.2024).

100 Утверждена государственная программа социально-экономического развития Арктической зоны РФ. Минвостокразвития РФ. URL: <https://minvr.gov.ru/press-center/news/utverzhdena-gosudarstvennaya-programma-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-arkticheskoy-zony-rf-31802/> (дата обращения: 26.05.2024)

Нынешний конфликт между Россией и Западом отрицательно сказался на международном сотрудничестве в Арктике. Западные арктические государства заморозили свое участие в полноформатной деятельности Арктического совета под председательством России. Европейский союз, Исландия и Норвегия объявили о решении приостановить участие России в «Северном измерении», а затем отстранили Россию от участия в работе Совета министров Северных стран. Практически прекращено взаимодействие с Международным советом по науке и Международным арктическим научным комитетом. Введенные против России масштабные санкции привели к приостановке практически всех взаимных контактов, свертыванию перспективных и важных для региона областях, включая научные исследования, инновации, климат и многих других. Россию лишили возможности участвовать в международных проектах по климату. Это привело к тому, что без российских результатов наблюдений, ранее предоставляемых ведущим международным метеорологическим организациям, отклонения достоверных параметров климатической модели Арктики превысили величину естественных изменений. Антироссийская политика Запада, включая и продолжающуюся милитаризацию, серьезно повлияла на поддержании стабильности в регионе.

Принятые в последние годы западными странами против России санкции несколько замедлили работы по разведке ресурсов российского арктического шельфа, сказались на участии российских ученых в программах международного научного сотрудничества. У экспортоориентированных предприятий появились проблемы с приобретением импортных запчастей и компонентов, поставками продукции за рубеж. Были нарушены транспортные и логистические цепочки.

Россия оказалась готовой к действиям западных стран по сдерживанию России в Арктике. Введенные Западом санкции не оказали разрушительного влияния на развитие АЗРФ и инвестиционные проекты в рамках этого региона. Положительную роль сыграла созданная соответствующая законодательная база для повышения инвестиционной привлекательности российской Арктики. Как отметил В.В.Путин на совещании с членами правительства РФ 11 января 2023 года, «ничего из того, что наш противник нам предрекал, не произошло»¹⁰¹.

101 Совещание с членами Правительства. 11.01.2023. Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70338> (дата обращения: 19.08.2024).

По данным Корпорации Развития Дальнего Востока и Арктики совокупный «объем ожидаемых инвестиций в развитие АЗРФ в 2023 году превысил 9,7 млрд рублей, что почти на 4 млрд рублей больше показателя 2022 года. До 3,7 млрд рублей вырос объем фактических инвестиций, инвесторы вложили почти в два раза больше: 7,2 млрд рублей»¹⁰². На реализацию арктических проектов на период 2021–2024 годы из средств федерального бюджета выделено более 15 млрд рублей.¹⁰³

Комплекс экономических, геополитических и военно-политических интересов России превращают Арктику в территорию, от которой непосредственно зависит национальная безопасность российского государства. Отрицательное влияние на ситуацию в Арктике оказывает милитаризация региона в рамках интеграционных процессов в военной сфере стран-членов НАТО. Альянс последовательно увеличивает уровень военного присутствия в регионе, тем самым превращая его в потенциальный театр военных действий. Эти усилия США подкрепляют принятием ряда арктических стратегий: сухопутные, десантные, военноморские. Серьезные проблемы в военно-политической, экономической, экологической, информационной и иных сферах, возросшее недоверие, опасения наложили свой отпечаток на международное сотрудничество на арктическом пространстве.

Выводы

Развитие взаимовыгодного международного сотрудничества в Арктике имеет особое значение для обеспечения социально-экономического развития, национальной безопасности России. Россия заинтересована в развитии взаимовыгодного сотрудничества с государствами, проводящими конструктивную политику в отношении России при соблюдении прав

102 Новые проекты АЗРФ 2023: Заполярье показало стабильный рост. Экономическое развитие российской Арктики. 11 декабря 2023. Инвестиционный портал Арктической зоны России. URL: <https://arctic-russia.ru/article/novye-proekty-azrf-2023-zapolyare-pokazalo-stabilnyy-rost/> (дата обращения: 16.09.2024)

103 Утверждена государственная программа социально-экономического развития Арктической зоны РФ. Минвостокразвития РФ. URL: <https://minvr.gov.ru/press-center/news/utverzhdena-gosudarstvennaya-programma-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-arkticheskoy-zony-rf-31802/> (дата обращения: 16.09.2024)

и уважении ее интересов. Актуальными задачами взаимодействия России с зарубежными партнерами на арктическом направлении являются восстановление добрососедских отношений с арктическими государствами; наращивание международного экономического, научно-технологического, культурного и приграничного сотрудничества; взаимодействия в области исследования арктических проблем.

Данная позиция подтверждена в действующей Концепции внешней политики России, в которой отмечается ее намерение «к сохранению мира и стабильности, мирному решению международных вопросов, нейтрализации курса недружественных государств на милитаризацию региона, налаживанию взаимовыгодного сотрудничества с неарктическими государствами, проводящими конструктивную политику в отношении России»¹⁰⁴.

Неизменным остается тезис об особой ответственности арктических государств за устойчивое развитие региона, что означает настроенность России на сотрудничество в регионе и с западными странами, при условии соблюдения ими прав и интересов России.

В сложившейся крайне сложной для России ситуации были достигнуты существенные результаты по привлечению дружественных нам государств в партнерское сотрудничество в целях реализации проектов в российской арктической зоне.

Москва продолжает линию на использование возможностей сотрудничества БРИКС+ и ШОС в арктической сфере. Особое место во взаимодействии на арктическом направлении занимают Китай и Индия. В двусторонние арктические проекты все больше вовлекаются Бразилия и ЮАР, имеющие богатый опыт в исследовании Антарктики.

Современная Арктическая зона России в условиях высокой политической напряженности, жесткого западного санкционного и военного давления продолжает успешно решать поставленные стратегические задачи по развитию региона и многостороннего международного сотрудничества со странами глобального Юга.

104 Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года №229. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49090/page/4> (дата обращения: 14.04.2024).

Список источников

1. Аржанов И.А. (2024), Арктические пределы НАТО [NATO's Arctic Limits]. РСМД. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/arctic-community/arkticheskie-predely-nato/>
2. Гриняев С.Н., Журавель В.П. (2020), Вопросы комплексной безопасности в Основах государственной политики России в Арктической зоне до 2035 г.: предыдущий опыт и перспективы реализации [Issues of comprehensive security in the Fundamentals of the state policy of Russia in the Arctic zone until 2035: previous experience and implementation prospects]. Арктика и Север. № 39. С. 52-74. DOI 10.37482/issn2221-2698.2020.39.52.
3. Журавель В.П. (2022), Чрезвычайное событие в Арктическом совете [Extraordinary Event in the Arctic Council]. Аналитические записки Института Европы РАН. 2022. № 12. С. 82-89.
4. Коваль В.П. (2016), Продвижение национальных интересов России в Арктике в контексте международного сотрудничества [Promotion of Russian national interests in Arctic in context of international cooperation]. Аналитическое управление аппарата Совета Федерации. Аналитический вестник № 5 (604). С. 9-25.
5. Комков Н.И., Селин В.С., Цукерман В.А., Горячевская Е.С. (2017), Проблемы и перспективы инновационного развития промышленного комплекса Российской Арктики [Issues and Perspectives on the Innovative Development of the Industrial Complex in the Russian Arctic]. Проблемы прогнозирования. №1. С. 41-49.
6. Полякова О.Е., Моргун Т.Н. (2022), Особенности развития и геополитическое значение арктической политики Российской Федерации [Features of Development and Geopolitical Significance of the Arctic Policy of the Russian Federation]. Научный журнал «Управленческий учет». № 3. С.633.

References

1. Arzhanov, I.A. (2024), NATO's Arctic Limits. RIAC. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/arctic-community/arkticheskie-predely-nato/>

- (дата обращения: 14.04.2024). (In Russian)
2. Grinyaev, S.N., Zhuravel, V.P. (2020), Issues of comprehensive security in the Fundamentals of the state policy of Russia in the Arctic zone until 2035: previous experience and implementation prospects. Arctic and North. No. 39. pp. 52-74. DOI 10.37482/issn2221-2698.2020.39.52. (In Russian)
 3. Zhuravel, V.P. (2022), Extraordinary Event in the Arctic Council. Analytical notes of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. No. 12. pp. 82-89. (In Russian)
 4. Koval, V.P. (2016), Promotion of Russian national interests in Arctic in context of international cooperation. Analytical department of the Federation Council Apparatus. Analytical Bulletin No. 5 (604). pp. 9-25. (In Russian)
 5. Komkov, N.I., Selin, V.S., Tsukerman, V.A., Goryachevskaya, E.S. (2017), Issues and Perspectives on the Innovative Development of the Industrial Complex in the Russian Arctic. Problems in Forecasting. No. 1. pp. 41-49. (In Russian)
 6. Polyakova, O.E., Morgun, T.N. (2022), Features of Development and Geopolitical Significance of the Arctic Policy of the Russian Federation. 'Management Accounting' Scientific Journal. No. 3. P. 633. (In Russian)

Информация об авторе

КОВАЛЬ Василий Петрович, кандидат юридических наук, доцент кафедры зарубежного регионоведения и международного сотрудничества Института государственной службы и управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Москва, Российская Федерация. E-mail: v.p.koval@yandex.ru

Раскрытие информации о конфликте интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Информация о статье

Поступила в редакцию: 28.10.2024. Одобрена после рецензирования: 13.11.2024. Принята к публикации: 27.11.2024. Опубликована: 23.12.2024.

Информация о рецензировании

«Россия: общество, политика, история» благодарит анонимного рецензента (рецензентов) за вклад в рецензирование данной работы.

About the author

Vasiliy P. KOVAL, CandSc (Law), Associate Professor of the Department of Foreign Regional Studies and International Cooperation of the Institute of Public Administration and Civil Service, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Moscow, Russian Federation.
E-mail: v.p.koval@yandex.ru

Conflicts of Interest Disclosure

The author declares no conflicts of interest.

Article info

Submitted: 28.10.2024. Approved after peer review: 13.11.2024. Accepted for publication: 27.11.2024. Published: 23.12.2024.

Peer review info

«Russia: Society, Politics, History» thanks the anonymous reviewer(s) for their contribution to the peer review of this work.