

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Научная статья

УДК 327

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-2\(11\)-199-222](https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-2(11)-199-222)

Политические науки



Внешнеполитические приоритеты России в развитии Арктического региона на современном этапе

Василий Петрович Коваль

Институт государственной службы и управления Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации, Москва, Российская Федерация

v.p.koval@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются особенности происходящих в арктическом регионе процессов в контексте его возрастающего значения в мировой политике и экономике. Арктика обладает богатыми ресурсами, в ее недрах находится около трети всех мировых запасов природного газа и до 13% - нефти, огромные запасы угля, золота, меди, никеля, олова, платины, марганца. Рост зависимости мировой экономики от энергоресурсов подвигает зарубежные страны к продвижению своих интересов в этом регионе. Россия занимает уникальное геополитическое положение в Арктике. Арктическая зона России выделена в особый объект государственной политики на основании ее особой роли в сферах геополитики, экономики, экологии, науки, обороны и обеспечения национальной безопасности. Развитие взаимовыгодного международного сотрудничества в Арктике отвечает интересам России, ее социально-экономическому развитию. На международное сотрудничество в Арктике оказывает большое влияние противоречивость

тенденций в современных международных отношениях. В результате развязанной странами Запада конфронтации против России произошло значительное усложнение отношений внутри арктического сообщества. Западные арктические государства заблокировали выработку общих подходов к решению важнейших для региона вопросов современной Арктики. В этих условиях Россия выстраивает многовекторную политику в регионе, которая принесла положительные результаты по привлечению дружественных нам государств в партнерское сотрудничество в российской арктической зоне.

Ключевые слова: Россия, Арктика, Китай, Индия, государственная политика, национальные интересы, концепция внешней политики России, геополитика, внешнеполитические приоритеты, международное сотрудничество

Для цитирования: Коваль В.П. Внешнеполитические приоритеты России в развитии Арктического региона на современном этапе. Россия: общество, политика, история. 2024. №2(11). С. 199-222.

INTERNATIONAL RELATIONS

Original article
[https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-2\(11\)-199-222](https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-2(11)-199-222)

Political sciences



Russia's Foreign Policy Priorities in the Arctic Region Development at Current Stage

Vasily P. Koval

Institute of Public Administration and Civil Service of Russian Presidential
Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Moscow,
Russian Federation
v.p.koval@yandex.ru

Abstract. The article reviews the features of the processes in the Arctic region in the context of its growing importance in world politics and economics. The Arctic has the richest resources in the world. In the depths of the Arctic there is about a third of all the world's reserves of natural gas and up to 13% of oil, huge reserves of coal, gold, copper, nickel, tin, platinum, and manganese. The growing dependence of the world economy on energy resources is pushing foreign countries to develop their interests in this region. Russia occupies a unique geopolitical position in the Arctic. The Arctic zone of Russia is singled out as a special object of state policy on the basis of its special national interests in the areas of geopolitics, economics, ecology, science, defense and national security. The development of mutually beneficial international cooperation in the Arctic meets the interests of Russia and its socio-economic development. International cooperation in the Arctic is greatly influenced by the contradictory trends in modern international relations. As a result of the confrontation unleashed by Western countries against Russia, there was a significant complication of relations within the Arctic community. The Western Arctic states have blocked the development of common approaches to solving the most important issues for the region

in the modern Arctic. In these conditions, Russia is building a multi-vector policy in the Arctic, which has brought positive results in attracting friendly states to partner cooperation on the implementation of projects in the Russian Arctic zone.

Keywords: Russia, Arctic, China, India, state policy, national interests, concept of Russian foreign policy, geopolitics, foreign policy priorities, international cooperation

For citation: Koval, V.P. Russia's Foreign Policy Priorities in the Arctic Region Development at Current Stage. Russia: Society, Politics, History. 2024. No. 2(11). pp. 199-222.

Введение

В последние десятилетия значительно возросло геополитическое значение Арктики в глобальной политике и экономике, регион становится объектом территориальных, ресурсных и военно-стратегических интересов ряда государств мира. В арктическом регионе тесно переплелись вопросы национального суверенитета, юрисдикции и безопасности, баланса прав и интересов арктических и неарктических стран. Особое место в арктической тематике занимает проблема сохранения уникальной природной среды и экосистем.

На геополитическую ситуацию в Арктике оказывает влияние и юридически неопределенный статус национальных границ в регионе, отсутствие урегулированности международно-правовых вопросов делимитации пространств между арктическими странами, установления границ шельфа прибрежных государств за пределами 200-мильной экономической зоны и арктического шельфа.

Материалы и методы исследования

В статье анализируются как внешнеполитические шаги государств, имеющих интересы в Арктическом регионе, мнения экспертов по данной проблематике (2; 3), так и нормативно-правовые документы («Мурманские

инициативы», «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и дальнейшую перспективу», «Стратегия развития Арктической зоны России и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» и другие), составляющие юридическую основу международных отношений в Арктике. Текстологический, сравнительно-исторический, сопоставительный методы использованы для получения выводов о направлениях выстраивания внешней политики России в вопросе освоения Арктики.

Результаты исследования

В 1990-е годы арктические государства пришли к пониманию о необходимости решать существующие проблемы и вызовы региона совместными усилиями, поскольку ни одно арктическое государство не в состоянии самостоятельно решить стоящие перед регионом проблемы. Объективная необходимость международного взаимодействия определяется возрастающими масштабами экономической деятельности в Арктике, особенно в сфере добычи природных ресурсов, развития транспортной инфраструктуры в тяжелых климатических условиях.

Москва на практике демонстрировала свою заинтересованность в международном сотрудничестве в Арктике. Его основные направления были представлены еще в советский период в «Мурманских инициативах» М.С. Горбачева в 1987 году. В этих инициативах Советский Союз продекларировал готовность «выступить гарантом создания безъядерной зоны в Северной Европе, провести переговоры по ограничению военноморской активности в прилегающих к Северной Европе морях»¹⁰². В деле освоения ресурсов Севера и Арктики была высказана идея «создания единой энергетической программы, совместных и смешанных фирм для разработки шельфовых месторождений, совместного использования минеральных ресурсов Кольского полуострова»¹⁰³. В этих инициативах содержались конкретные предложения по координации научных исследований, охране

102 Шесть «мурманских» инициатив Горбачёва. Чем запомнился визит в Заполярье? URL: https://murmansk.aif.ru/society/6_murmanskih_iniciativ_gorbacheva_chem_zapomnilsya_ego_vizit_v_zapolyare (дата обращения: 12.04.2024).

103 Там же.

окружающей среды Севера, призыв разработать объединенный план охраны природы, включая и мониторинг за радиационной безопасностью во всех средах: земле, воздухе и воде.

Новая Россия уже в самом начале своего развития заняла активную позицию по налаживанию международного взаимодействия в регионе. При активном участии МИД России уже в январе 1993 года была создана международная региональная организация в качестве официального органа межправительственного сотрудничества в Баренцевом регионе, Совет Баренцева/Евроарктического региона, затем Арктический совет и другие структуры. На этой основе создавались международные правовые акты в различных сферах деятельности, формировалась система арктического управления. Следует отметить, что более чем за тридцатилетний период СБЕР внес важный вклад по поддержанию мира и стабильности на Севере, его устойчивому социально-экономическому развитию, защите окружающей среды, укреплению культурно-гуманитарных связей и контактов между людьми.

Развитие взаимовыгодного международного сотрудничества в регионе имеет особое значение для реализации национальных интересов и обеспечения национальной безопасности России, ее социально-экономического развития. Российская Федерация осознает особую ответственность за территорию своей арктической зоны. Глобальная стратегическая цель для России в Арктическом регионе направлена на обеспечение национальных интересов страны. Эти цели определены в ряде документов стратегического планирования, как: «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и дальнейшую перспективу»¹⁰⁴, «Стратегия развития Арктической зоны России и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»¹⁰⁵, Концепции внешней политики России¹⁰⁶, а также в Указах главы

104 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»: Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45255> (дата обращения: 14.04.2024).

105 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»: Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45972_41451 (дата обращения: 14.04.2024).

106 Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом

государства, правительственных решениях и программах развития Арктики.

Являясь ведущим игроком в Арктике, Россия активно участвует в управлении регионом с учетом национальных интересов. Ее основополагающим национальным интересом является превращение Арктической зоны России в главную ресурсную базу страны в XXI веке, сохранение уникальной, особо чувствительной экологии, создание благоприятных условий для сохранения традиционного уклада жизни северных народов, рост благосостояния всех жителей региона, превращение его в зону мирного сотрудничества. Современная Россия выстроила уникальную систему федерального управления своей Арктической зоной. Она выделена в особый объект государственной политики и федерального регулирования с учетом ее особого статуса в отношении национальных интересов в сферах геополитики, экономики, экологии, науки, обороны и обеспечения национальной безопасности.

В соответствии со статьей 23 «Основ государственной политики в Арктике на период до 2035 года», ее общее руководство осуществляет Президент Российской Федерации. В соответствии со статьей 38 «Стратегии развития Арктической зоны России и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», он выполняет функции общего руководства по поставленным в стратегических документах задачам. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации государственной политики в Арктике возложена на Государственную комиссию по вопросам развития Арктики.

В новой редакции «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» были определены основные национальные интересы, которые включают: «обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации; сохранение Арктики как территории мира, стабильного и взаимовыгодного партнерства; обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения Арктической зоны России; развитие Арктической зоны в качестве стратегической ресурсной базы и ее рациональное использование в целях ускорения экономического роста страны; развитие Северного морского пути;

охрана окружающей среды в Арктике и защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов России»¹⁰⁷.

Особое значение для обеспечения национальной безопасности России, ее социально-экономического развития имеет развитие взаимовыгодного международного сотрудничества в Арктике. Стратегический характер интересов России в Арктике определяется удельным весом экономики региона в общем балансе страны. На Российскую арктическую зону приходится около половины территории и акватории региона, к ее побережью примыкает обширная шельфовая зона. «Из всей протяженности приграничного арктического побережья, составляющего 38700 км, на нашу страну приходится его большая часть - 22600 км»¹⁰⁸. С Арктикой неразрывно связаны интересы военной безопасности страны. Этот регион имеет исключительно важное военно-стратегическое значение для решения задач обороны. Здесь базируются силы Северного флота, находится его операционная зона, сосредоточены важнейшие предприятия оборонного комплекса, стратегические объекты промышленной и транспортной инфраструктуры. Протяженность государственной границы по Северному Ледовитому океану - 20000 км.

В своих подходах к международному сотрудничеству в Арктике Москва исходит из важности сохранения Арктики как территории мира, стабильного и взаимовыгодного партнерства. По оценке В.В. Путина, в регионе отсутствует потенциал для конфликтов, поскольку «Международные нормы четко определяют права как прибрежных, так и других государств и служат прочной основой для совместной работы в решении любых проблем»¹⁰⁹. В принятой в 2023 году новой Концепции внешней политики России отмечается ее намерение «к сохранению мира и стабильности, мирному решению международных вопросов, касающихся Арктики, нейтрализации курса

107 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»: Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45255> (дата обращения: 14.04.2024).

108 ОСВОЕНИЕ АРКТИКИ - СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВОПРОС НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. URL: <http://orientir.milportal.ru/osvoenie-arktiki-strategicheskij-vopros-natsionalnoj-bezopasnosti/> (дата обращения: 01.06.2024).

109 Владимир Путин принял участие в пленарном заседании IV Международного арктического форума «Арктика – территория диалога». – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54149> (дата обращения: 14.04.2024).

недружественных государств на милитаризацию региона, налаживанию взаимовыгодного сотрудничества с неарктическими государствами, проводящими конструктивную политику в отношении России»¹¹⁰.

Москва исходит из того, что именно на арктических государствах лежит особая ответственность за поступательное развитие Арктики. По определению Министра иностранных дел России С.В. Лаврова «дальнейшая эффективная работа, да и судьба Арктического Совета в целом будет зависеть от того, удастся ли нам совместно найти возможности для продолжения цивилизованного диалога в интересах сохранения Арктики как территории мира, стабильности и конструктивного сотрудничества»¹¹¹.

На содержании международного сотрудничества в Арктике сказалась противоречивость тенденций, которые определяют состояние международных отношений в целом. Как отмечалось в заявлении Сети европейских лидеров, «глубоко укоренившееся наследие недоверия периода холодной войны, взаимные подозрения, опасения, отравляющие атмосферу на евроатлантическом пространстве, не исчезли, хотя объективных предпосылок для конфронтации не существует»¹¹².

Значительное негативное влияние на международное сотрудничество оказывает деградация его институтов, геополитическое противоборство как в мире, так и в Арктике. Западные арктические государства своей антироссийской политикой разрушили институты сотрудничества в Арктическом регионе, вопреки положению Оттавской декларации о создании Арктического совета о невключении политических вопросов в деятельность организации.

Западные участники Совета Баренцева/Евроарктического региона сознательно развалили деятельность этой организации. Финляндия не передала России в нарушение принципа ротации председательство в СБЕР в октябре 2023 года. В результате Москва объявила о выходе Российской

110 Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года №229. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49090/page/4> (дата обращения: 14.04.2024).

111 Видеообращение Министра иностранных дел России С.В.Лаврова к участникам тринадцатой сессии Арктического совета, 11 мая 2023 года. URL: https://www.mid.ru/ru/press_service/minister_speeches/1869388/ (дата обращения: 14.04.2024).

112 Игорь Иванов: К новой системе евро-атлантической безопасности. URL: <https://svop.ru/news/4496/> (дата обращения: 14.04.2024).

Федерации из СБЕР. Одновременно было заявлено, что Россия остается «открытой для взаимодействия со всеми, кто настроен конструктивно, готов к равноправному диалогу и взаимовыгодной совместной работе»¹¹³. В марте 2022 года западные арктические государства заморозили свое участие в полноформатной деятельности Арктического совета под председательством России, тем не менее программы российского председательства в Арктическом совете в основном были реализованы. Его работа была направлена на развитие российских регионов.

В мае 2023 года Россия передала председательство в Арктическом совете на 2023–2025 годы Норвегии. С.В. Лавров с сожалением констатировал «политизированные и контрпродуктивные» шаги коллег по организации, ведущие «к размыванию коллективных подходов к ответственному управлению Арктикой». В его оценке дальнейшей судьбы Арктического совета указывалось на то, что она «в целом будет зависеть от того, удастся ли нам совместно найти возможности для продолжения цивилизованного диалога в интересах сохранения Арктики как территории мира, стабильности и конструктивного сотрудничества»¹¹⁴. В МИД России не исключают и выход Российской Федерации из Арктического совета, «если Запад будет нарушать права как страны — члена организации и вести себя деструктивно»¹¹⁵.

Сегодня на состояние и перспективы международного сотрудничества в Арктике оказывает влияние целый ряд факторов: трансформация мирового порядка, обострение геополитического противоборства, милитаризация Арктики со стороны США и НАТО и создание атмосферы недоверия; включение в военно-политический блок НАТО Финляндии и Швеции; деградация институтов международного сотрудничества; территориально-правовые разногласия в регионе.

К настоящему времени основными вызовами в сфере обеспечения национальной безопасности в Арктике стали: незавершенность международного правового разграничения морских пространств;

113 Заявление МИД Российской Федерации о выходе России из Совета Баренцева/Евроарктического региона. МИД России. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1904899/ (дата обращения: 10.04.2024).

114 Норвегия возглавила Арктический совет виртуально. URL: https://www.ng.ru/dipkurer/2023-05-14/10_8722_norway.html (дата обращения: 10.04.2024).

115 В МИД РФ заявили о возможном выходе России из Арктического совета при нарушении ее прав. URL: <https://tass.ru/politika/17742861> (дата обращения: 10.04.2024).

воспрепятствование осуществлению России хозяйственной деятельности; наращивание иностранными государствами военного присутствия и конфликтного потенциала в регионе; дискредитация деятельности России в Арктике»¹¹⁶. В результате активизировавшейся конфронтации «коллективного Запада» против России произошло значительное осложнение отношений внутри арктического сообщества. Западные арктические государства препятствуют выработке решений важнейших для современной Арктики проблемных вопросов.

ЕС и НАТО, в том числе Северный совет, североευропейские страны де-факто прекратили сотрудничество с Россией по арктической повестке. Западные арктические государства заморозили свое участие в полноформатной деятельности Арктического совета под председательством России. Европейский союз, Исландия и Норвегия объявили о решении приостановить участие России в «Северном измерении», а затем отстранили Россию от участия в работе Совете министров Северных стран. Практически прекращено взаимодействие с Международным советом по науке и Международным арктическим научным комитетом.

Одной из современных тенденций, влияющей на ситуацию в Арктике, является милитаризация региона, которая начала активно проявляться еще задолго до начала специальной военной операции: в частности, в рамках интеграционных процессов в военной сфере стран-членов НАТО и стран, не входивших в состав альянса. Нагнетание напряженности оказывает немалое влияние на возможности и потенциал для международного сотрудничества в Арктике. Западные партнеры, со ссылкой на украинские события 2013–2014 годов, начали вводить против России санкции, которые, в конечном итоге, привели к приостановке практически всех взаимных контактов в Арктике, включая климатическое направление. Это негативно отразилось на поддержании стабильности в регионе, привело к свертыванию перспективных проектов в важных для региона областях.

Повышение уровня военного присутствия в регионе продолжается и в настоящее время, превращая его в потенциальный театр военных действий. Активно наращивают здесь свой военный потенциал США. В октябре 2022 года

116 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»: Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45255> (дата обращения: 14.04.2024).

в США была принята новая Национальная стратегия для Арктического региона. В ней Вашингтон ставит задачу в течение предстоящего 10-летнего периода укрепить свое влияние в регионе. Значительно активизировал деятельность в Арктике военно-политический блок НАТО. В настоящее время здесь создано «около 50 объектов военной инфраструктуры стран-членов НАТО, в том числе: 22 аэродрома, 23 военно-морские базы, пункты базирования, а также 4 радиолокационные станции (РЛС) наблюдения за космосом и воздушным пространством Арктики. Намечены планы по созданию комплексной сети из восьми РЛС на территории Норвегии» (1). Нарастает масштаб проводимых в регионе учений. Следует отметить и увеличение оборонных бюджетов в соответствии с Обязательством по инвестициям в оборону. По данным главнокомандующего ВМФ России адмирала Николая Евменова, «в последнее время отмечен 20-процентный рост военного присутствия сил НАТО в регионе»¹¹⁷.

Тем не менее, планы Запада нанести ущерб России и на арктическом направлении терпят провал. Как отметил В.В. Путин на совещании с членами правительства РФ 11 января 2023 года, «при этом мы продолжим реализацию масштабных социально-экономических программ и планов, нацеленных на повышение благосостояния людей, на раскрытие громадного потенциала России, на расширение наших международных связей... Ничего из того, что наш противник нам предрекал, не произошло»¹¹⁸. Россия оказалась готовой к действиям западных стран по сдерживанию России в Арктике благодаря огромной работе в последние десятилетия по развитию и освоению Арктики. Введенные Западом санкции не оказали разрушительного влияния на развитие Арктической зоны России, ее инвестиционные проекты. По данным Минвостокразвития, «в 2022 году запущено в эксплуатацию 56 проектов, а за первые 5 месяцев 2023 года – 46»¹¹⁹. Положительную роль сыграла созданная соответствующая законодательная база для повышения инвестиционной привлекательности российской Арктики, были «приняты шесть федеральных законов, 40 нормативных актов»¹²⁰.

117 Россия не пускает НАТО в Арктику. URL: <https://dzen.ru/a/ZXbJn1xVgj3M4zTV> (дата обращения: 14.04.2024).

118 Совещание с членами Правительства. 11.01.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70338> (дата обращения: 19.01.2024).

119 В Минвостокразвития оценили влияние санкций на арктические проекты. URL: <https://1prime.ru/20230615/840831752.html> (дата обращения: 26.05.2024).

120 Совещание по вопросам развития Арктической зоны. URL: <http://www.kremlin.ru/>

По данным Корпорации Развития Дальнего Востока и Арктики, совокупный «объем ожидаемых инвестиций в развитие Арктической зоны РФ в 2023 году превысил 9,7 млрд рублей, что почти на 4 млрд рублей больше показателя 2022 года. До 3,7 млрд рублей вырос объем фактических инвестиций, инвесторы вложили почти в два раза больше: 7,2 млрд рублей»¹²¹. На реализацию арктических проектов на период 2021–2024 годы из средств федерального бюджета выделено более 15 млрд рублей¹²².

В новых условиях Россия продолжает выстраивать многовекторную внешнюю политику в Арктике. Актуальными задачами международного сотрудничества России на арктическом направлении определены: «восстановление добрососедских отношений с арктическими государствами; наращивание международного экономического, научно-технологического, культурного и приграничного сотрудничества; взаимодействие в области исследования арктических проблем; закрепление за Арктическим советом роли ключевого регионального объединения, координирующего международную деятельность в регионе; обеспечение российского присутствия на архипелаге Шпицберген; сохранение взаимодействия с арктическими государствами по вопросу разграничения континентального шельфа в Северном Ледовитом океане и наращиванию усилий по созданию единой региональной системы поиска и спасания, предотвращения техногенных катастроф и ликвидации их последствий; содействие малочисленным народам в осуществлении приграничного сотрудничества»¹²³.

Обновленная Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 года определяет среди приоритетных направлений политики России в Арктике мирное решение международных споров по управлению Арктикой,

events/president/transcripts/copy/68188 (дата обращения: 18.04.2024).

121 Новые проекты АЗРФ 2023: Заполярье показало стабильный рост. Экономическое развитие российской Арктики. 11 декабря 2023. URL: <https://arctic-russia.ru/article/novye-proekty-azrf-2023-zapolyare-pokazalo-stabilnyy-rost/> (дата обращения: 16.04.2024).

122 Указ Президента РФ от 25.11.2020 г. № 740 «Об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства РФ в Арктическом совете в 2021–2023 годах». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=755222&dst=100001#C5iACYTGmHCfi1pZ1> (дата обращения: 16.04.2024).

123 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»: Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45255> (дата обращения: 14.04.2024).

нейтрализацию курса «недружественных государств на милитаризацию региона», соблюдение «исторически сложившегося международно-правового режима внутренних морских вод Российской Федерации»¹²⁴, а также налаживание кооперации с неарктическими государствами на взаимовыгодных условиях.

Россия заинтересована в дальнейшем развитии взаимовыгодного сотрудничества с неарктическими государствами, проводящими конструктивную политику в отношении России. Неизменным остается тезис об особой ответственности арктических государств за устойчивое развитие региона, что означает настроенность на конструктивное международное сотрудничество в регионе, однако при соблюдении прав и уважении интересов России. В сложившейся крайне сложной для России ситуации были достигнуты существенные результаты по привлечению дружественных нам государств в партнерское сотрудничество в целях реализации проектов в российской арктической зоне. Москва нацелена на конструктивное использование возможностей сотрудничества БРИКС+ и ШОС в арктической сфере. По данным посла по особым поручениям МИД РФ Николая Корчунова, «прорабатывается ряд двусторонних проектов в таких сферах, как научные исследования, логистика, охрана окружающей среды, а также морское сотрудничество»¹²⁵.

Особое место во взаимодействии на арктическом направлении занимают Китай и Индия. В двусторонние арктические проекты все больше вовлекаются Бразилия и ЮАР, имеющие богатый опыт в исследовании Антарктики. Государства-члены БРИКС участвуют в арктической повестке через рабочие группы по науке, технологиям и инновациям. Среди них выделяется рабочая группа по исследованиям океана и полярных зон. Активными участниками в ней являются Россия и страны БРИКС. К важным направлениям сотрудничества стран объединения относится сотрудничество в области охраны окружающей среды на основе проекта «Платформа зеленых технологий БРИКС», обеспечение устойчивого использования водных ресурсов и обмен опытом

124 Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года №229. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49090/page/4> (дата обращения: 14.04.2024).

125 В МИД сообщили, что Россия привлечет страны БРИКС и ШОС к проектам в Арктике. URL: <https://tass.ru/politika/17743085> (дата обращения: 26.04.2024).

управления водными ресурсами, являющимся приоритетными для всех стран БРИКС в силу проблем доступа к чистой питьевой воде.

Одним из приоритетных областей сотрудничества в БРИКС является научно-техническое направление. Оно осуществляется на основе «Меморандума о сотрудничестве в сфере науки, технологий и инноваций между правительствами Федеративной Республики Бразилия, Российской Федерации, Республики Индия, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики» от 2015 года. В нем выделены следующие основные направления взаимодействия: продовольственная безопасность; изменение климата; новые и возобновляемые источники энергии; космос, авионавтика, астрономия; медицина и биотехнологии; высокотехнологичные зоны, передача технологий. Приоритетными направлениями в БРИКС являются исследования в областях, авионавтики, высокоскоростных транспортных средств, микроэлектроники и информационных технологий, нанотехнологий, фундаментальных исследований, поиске и разведке полезных ископаемых, дистанционное зондирование Земли, изменение климата, водные ресурсы и технологии переработки водных ресурсов. Арктическая повестка БРИКС также включает вопросы недропользования, сельского хозяйства, поддержки коренных народов и защиту экосистем Севера.

Россия прорабатывает проекты в разных отраслях для Арктики со странами БРИКС и ШОС на двусторонней основе в таких сферах, как научные исследования, логистика, охрана окружающей среды, морское сотрудничество. В начале 2024 года Россия представила государствам-членам БРИКС+ предложения по вопросам справедливого перехода, адаптации к изменениям климата, природных решений, углеродных рынков и углеродного ценообразования. Минэкономразвития в онлайн-формате провело первое заседание Контактной группы объединения по данной теме в рамках российского председательства в БРИКС. В ходе этого мероприятия Москва инициировала «учредить новую профильную площадку для обсуждения вопросов борьбы с изменением климата в рамках БРИКС ... для организации совместной научной и экспертной деятельности, подготовки исследований и докладов по климатической тематике и проведения профильных мероприятий»¹²⁶.

126 Россия представила свои инициативы по климату коллегам из стран-БРИКС. URL: https://economy.gov.ru/material/news/rossiya_predstavila_svoi_iniciativy_po_klimatu_kollegam_iz_stran_briks.html . (дата обращения: 06.06.2024).

Российское председательство в БРИКС в 2024 году выстраивается под девизом «Укрепление многосторонности для справедливого глобального развития и безопасности». Россия намерена продолжить «усилия по продвижению всего комплекса партнёрского сотрудничества в рамках БРИКС по трём ключевым направлениям: политика и безопасность, экономика и финансы, культурно-гуманитарные контакты ... особый упор будет сделан на повышении внешнеполитической координации стран-участниц, совместном поиске эффективных ответов на вызовы и угрозы международной и региональной безопасности и стабильности»¹²⁷. Несомненно, что предстоящий в октябре 2024 года саммит глав государств в Казани определит будущий вектор сотрудничества государств-членов БРИКС+ и по арктической повестке.

Цели арктической политики Китая определяются потребностями его внутреннего развития и местом в глобальной экономической и политической системе. В целях продвижения своих интересов и повышения статуса в Арктике Пекин в 2010 году представил концепцию «приарктического государства, которое наиболее близко расположено к Северному полярному кругу». Позднее, считая статус «приарктического государства» недостаточным для расширяющегося китайского присутствия в Арктике, Пекин сменил его на статус «заинтересованной стороны в Арктике» (Arctic Stakeholders), который «больше соответствует восприятию страны и даёт юридическое основание, а также прямо показывает, что Китай имеет право участвовать в арктических делах» (6). Приоритеты арктической политики Китая представлены в обнародованной 2018 году «Белой книге». К ним определены: «изучение региона, научная деятельность, защита окружающей среды, изменение климата рациональное природопользование, международное сотрудничество и продвижение мира и стабильности в Арктике»¹²⁸. В практической деятельности Китай наиболее активно принимает участие в сферах изменения климата, окружающей среды, научных исследований, использования морских путей, разведки и освоения

127 Обращение Владимира Путина в связи с началом председательства России в БРИКС. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73202> (дата обращения: 20.04.2024).

128 China's Arctic Policy. The State Council the People's Republic of China. URL: http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2018/01/26/content_281476026660336.htm (дата обращения: 20.04.2024)

ресурсов, безопасности и глобального управления. Китай активно наращивает потенциал ледокольного флота и транспортного оснащения. В настоящее время он использует в Арктике приобретенное в 1994 году научно-исследовательское судно ледового класса «Сюэлун» и построенное на китайской верфи ледокольное судно «Сюэлун 2».

Российско-китайское сотрудничество в Арктике приобрело высокую динамику и отвечает интересам обеих стран. В нынешней ситуации политического и санкционного давления «коллективного Запада» для России крайне востребованы передовые китайские технологии и инвестиции для освоения и развития арктической зоны, трансформации инфраструктуры портов вдоль Северного морского пути. Для развития сотрудничества в Арктике и решения практических задач в 2017 году была создана Российско-Китайская рабочая группа, которая внесла существенный вклад в налаживание взаимодействия по проработке совместных проектов в нефтегазовой отрасли, строительстве инфраструктуры, научно-технического сотрудничества и туризма. Арктической тематике уделено внимание и в ряде других двусторонних документах. Так, в Совместном заявлении о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии от 2022 года подчеркнута необходимость «углубления арктической кооперации и совместного развития арктических маршрутов»¹²⁹. Стратегическое значение в отношениях между Россией и Китаем приобрело сотрудничество по освоению нефти. Следует отметить, что в условиях беспрецедентных санкций Запада КНР оказалась главным технологическим партнером России в освоении нефтегазовых ресурсов Арктики. Сегодня действуют договоры с рядом китайских компаний о бурении разведочных скважин в акватории Охотского моря, проведении геологоразведочных работ в Карском море. В энергетическом сотрудничестве является заметным участие китайских партнеров в проектах по производству сжиженного природного газа («Ямал-СПГ» и «Арктик СПГ-2»). Доля китайской государственной нефтяной компании CNPC в «Ямал-СПГ» составляет 20%, еще 9,9% принадлежат китайскому Фонду Шелкового пути. В проекте «Арктик СПГ-2» на долю китайских CNPC и CNOOC приходится 20% (4).

129 Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии. 4 февраля 2022 года. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5770> (дата обращения: 20.04.2024).
ISSN 2782-621X (Online) _____ 215
ISSN 2949-1142 (Print)

Одним из приоритетных направлений российско-китайского сотрудничества в Арктике является транспорт, прибрежная инфраструктура, логистика, управление арктическим судоходством, климатическая составляющая мореплавания, риски чрезвычайных происшествий, нагрузки на экосистему Арктических морей. Стратегическое значение приобрело российско-китайское взаимодействие в развитии Северного морского пути. Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 21 февраля 2023 года назвал СМП ключевым направлением расширения перспективных внешнеэкономических связей и выстраивания новых логистических коридоров. Глава государства отметил необходимость наращивания возможностей Северного морского пути в рамках ускоренной модернизации восточного направления железных дорог, Транссиба и БАМа, увеличения не только дополнительных грузопотоков, создания основы для решения общенациональных задач по развитию Сибири, Арктики и Дальнего Востока.

Основой для совместных проектов с Россией стали принятые в 2015 году в Китае «Концепция плана действий по содействию совместному строительству Экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути XXI века» и «Концепция морского сотрудничества в рамках инициативы «Один пояс, один путь». С 2015 года действует двустороннее соглашение о сотрудничестве по Северному морскому пути, подписанное Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики и Государственным комитетом по делам развития и реформ КНР. Развивается кооперация сторон в развитии арктических маршрутов. Пекин развивает свою инициативу «Ледового шелкового пути», сопряженного с СМП. В марте 2023 года было принято решение о создании комитета по развитию сотрудничества в рамках данного проекта. Перспективными являются проекты в сферах развития грузового судоходства на СМП, метеорологии, гидрологии, судостроении, геологии, геофизики, биологии, экологии, морской химии и ряда других.

Сотрудничество в сфере науки и образования по вопросам устойчивого развития Арктики реализуется в областях создания исследовательских центров и научных станций, научных экспедиций, проведения научных мероприятий и форумов. Российско-китайское сотрудничество в научной сфере основывается на «Меморандуме о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области торговли услугами» от 2018 года, «Протоколе

об укреплении сотрудничества в области фундаментальных научных исследований между Минобрнауки России, Министерством науки и технологий КНР»¹³⁰ и других двусторонних соглашениях.

Арктическая политика Индии является частью национальной политики страны. Она представлена в ее «Арктической стратегии: построение партнерства в целях устойчивого развития» от 2022 года¹³¹. Интерес Индии к Арктике определяется необходимостью обеспечить ее национальную и энергетическую безопасность. В документе в качестве приоритетных направлений определены: «укрепление научного сотрудничества в регионе, защита окружающей среды, экономическое развитие, управление и международное сотрудничество, решение транспортных проблем, климатические исследования, а также наращивание национального потенциала в регионе»¹³². Индия уделяет большое внимание усилению контроля над загрязнением морских экосистем и экосистем суши, сохранению биоразнообразия Арктического региона, устойчивому освоению ресурсов региона совместно с другими арктическими государствами. Среди целей арктической деятельности Индии названы: международное сотрудничество, налаживание партнерских отношений с исследовательскими институтами по всему миру, разработка цифровых технологий и производство экологически чистой энергии.

Сотрудничество Индии и России в Арктике сосредоточено в таких промышленных областях, как добыча нефти, газа и угля, черная металлургия. Индия инвестирует в разработку арктических месторождений. Индийские компании владеют долями в таких российских проектах, как «Сахалин-1», «Ванкорнефть» и «Таас-Юрях Нефтегазодобыча». В 2001 году индийская корпорация нефти и природного газа (ONGC Videsh) приобрела 20%-ю долю оператора «Сахалин-1». В 2017 году «Газпром нефть» и индийская ONGC Videsh подписали рамочное соглашение о сотрудничестве на арктическом шельфе, в котором также рассматриваются возможности разведки

130 Россия и Китай выходят на новый уровень научного сотрудничества. Россия и Китай выходят на новый уровень научного сотрудничества. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/65597/> (дата обращения: 05.04.2024).

131 Government of India. India's Arctic Policy: Building a partnership for Sustainable Development. 2022. URL: <https://moes.gov.in/sites/default/files/2022-03/compressed-SINGLE-PAGE-ENGLISH.pdf> (дата обращения: 09.04.2024).

132 Там же.

Долгинского месторождения в Печорском море. Взаимодействие компании «Роснефть» и индийской OVL (дочерняя структура корпорации ONGC) реализуется на основе меморандума о взаимопонимании в отношении разработки арктических нефтегазовых проектов. В 2020 году Индия заявила о готовности участвовать в проекте «Восток Ойл». Россия и Индия создали Целевую рабочую группу по газу, действующая в рамках Рабочей группы по сотрудничеству в области энергетики и энергоэффективности Российско-Индийской межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству¹³³, задачей которой является «взаимодействие ключевых индийских и российских компаний. Данные договоренности позволяют российским и индийским партнерам обмениваться техническими, производственными и коммерческими практиками в области разработки месторождений в Арктике.

Особую стратегическую важность для Индии представляет транспорт и логистика. Развитие Северного морского пути дает возможность диверсифицировать транспортные маршруты для бесперебойных поставок энергетических ресурсов из Арктики в Индию. Одним из направлений сотрудничества в этой сфере является создание международного транспортного коридора «Север – Юг», являющийся мультимодальным маршрутом между Россией и Индией через Иран. В июне 2022 года был произведен экспериментальный транзит грузов из России в Индию через порт Бендер-Аббас¹³⁴. Открывающиеся возможности становятся дополнительным стимулом для Индии участвовать в арктических проектах.

Факторами, препятствующие развитию индийско-российского сотрудничества в Арктике, связаны с милитаризацией арктического региона, риском вторичных международных санкций в отношении индийских компаний и лиц, сотрудничающих с Россией, а также с торгово-экономической зависимостью от США и риском потерь на американском рынке сбыта; с исторически напряженными отношениями Индии и Китая при

133 Перспективные направления для взаимодействия. Деловой совет по сотрудничеству с Индией. URL: <https://russiaindiabusiness.com/ru/business-in-india/promising-areas-of-interaction/> (дата обращения: 09.04.2024).

134 Логистика XXI века и новый экономический порядок: перспективы транспортного коридора «Север – Юг». Валдай Международный дискуссионный клуб. 28.02.2023. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/logistika-xxi-veka-i-novyyu-ekonomicheskij-poryadok/> (дата обращения: 22.05.2024).

одновременном усилении экономических и военно-политических российской-китайских связей.

Выводы

Современная Арктическая зона России в условиях высокой политической напряженности, жесткого западного санкционного и военного давления продолжает успешно решать поставленные стратегические задачи по развитию региона и многостороннего международного сотрудничества со странами глобального Юга. Активное взаимодействие ведется со странами БРИКС, ШОС, ЕАЭС. Приоритетный характер имеют проекты энергетической, логистической, научно-технологической направленности. Несмотря на репутационные и финансовые риски при введении вторичных санкций, сотрудничество России с неарктическими государствами продолжает расширяться и укрепляться.

Список источников

1. Аржанов И.А. (2024), Арктические пределы НАТО [NATO's Arctic Limits]. РСМД. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/arctic-community/arkticheskie-predely-nato/> (дата обращения: 14.04.2024).
2. Гриняев С.Н., Журавель В.П. (2020), Вопросы комплексной безопасности в Основах государственной политики России в Арктической зоне до 2035 г.: предыдущий опыт и перспективы реализации [Issues of comprehensive security in the Fundamentals of the state policy of Russia in the Arctic zone until 2035: previous experience and implementation prospects]. Арктика и Север. № 39. С. 52-74. DOI 10.37482/issn2221-2698.2020.39.52.
3. Журавель В.П. (2022), Чрезвычайное событие в Арктическом совете [Extraordinary Event in the Arctic Council]. Аналитические записки Института Европы РАН. № 12. С. 82-89.
4. Колзина А.Л. Миндубаева А.А. (2020), «Полярный Шелковый путь» как сфера стратегического партнерства Российской Федерации и КНР [“Polar Silk Road” as a sphere of strategic partnership between the Russian Federation and China]. Вестник Удмуртского

- Университета. Т. 4. № 2. С. 186-195.
5. Лексютина Я.В., Гээр Чжоу (2022), Китай в российских арктических СПГ-проектах: мотивация участия, роль и результаты [China in Russian Arctic LNG projects: motivation for participation, role and results]. Общество, экономика, право. №2 (103). С. 12-16.
 6. Лэй Шуан (2021), Позиционирование Китая в Арктике: эволюция концепций и механизмы продвижения [China's Positioning in the Arctic: Evolution of Concepts and Promotion Mechanisms]. Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. Т. 24. № 4. С. 99-110.

References

1. Arzhanov, I.A. (2024), NATO's Arctic Limits. RIAC. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/arctic-community/arkticheskie-predely-nato/> (дата обращения: 14.04.2024). (In Russian)
2. Grinyaev, S.N., Zhuravel, V.P. (2020), Issues of comprehensive security in the Fundamentals of the state policy of Russia in the Arctic zone until 2035: previous experience and implementation prospects]. Arctic and North. No. 39. pp. 52-74. DOI 10.37482/issn2221-2698.2020.39.52. (In Russian)
3. Zhuravel, V.P. (2022), Extraordinary Event in the Arctic Council. Analytical notes of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. No. 12. pp. 82-89. (In Russian)
4. Kolzina, A.L., Mindubaeva, A.A. (2020), "Polar Silk Road" as a sphere of strategic partnership between the Russian Federation and China. Bulletin of Udmurt University. V. 4. No. 2. pp. 186-195. (In Russian)
5. Leksyutina, Y.V., Geer Chzou (2022), China in Russian Arctic LNG projects: motivation for participation, role and results. Society, economy, law. No. 2 (103). pp. 12-16. (In Russian)
6. Lei Shuan (2021), China's Positioning in the Arctic: Evolution of Concepts and Promotion Mechanisms. Asia-Pacific Region: economy, policy, law. V. 24. No. 4. pp. 99-110. (In Russian)

Информация об авторе

КОВАЛЬ Василий Петрович, кандидат юридических наук, доцент кафедры зарубежного регионоведения и международного сотрудничества Института государственной службы и управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Москва, Российская Федерация. E-mail: v.p.koval@yandex.ru

Раскрытие информации о конфликте интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Информация о статье

Поступила в редакцию: 28.05.2024. Одобрена после рецензирования: 13.06.2024. Принята к публикации: 27.06.2024. Опубликована: 22.07.2024.

Информация о рецензировании

«Россия: общество, политика, история» благодарит анонимного рецензента (рецензентов) за вклад в рецензирование данной работы.

About the author

Vasiliy P. KOVAL, CandSc (Law), Associate Professor of the Department of Foreign Regional Studies and International Cooperation of the Institute of Public Administration and Civil Service, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Moscow, Russian Federation. E-mail: v.p.koval@yandex.ru

Conflicts of Interest Disclosure

The author declares no conflicts of interest.

Article info

Submitted: 28.05.2024. Approved after peer review: 13.06.2024. Accepted for publication: 27.06.2024. Published: 22.07.2024.

Peer review info

«Russia: Society, Politics, History» thanks the anonymous reviewer(s) for their contribution to the peer review of this work.