

РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Научная статья

Социологические науки

УДК 316.42

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-2\(11\)-146-172](https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-2(11)-146-172)



Ключевые аспекты интеграции Донецкой Народной Республики в социально- экономическое пространство Российской Федерации

Алексей Владимирович Половян^{1а},

Карина Игоревна Синицына^{1б}

¹Государственное бюджетное учреждение «Институт экономических исследований»

Донецк, Российская Федерация

^аpolovyan@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8570-6202>

^бsinitsinak@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4893-5089>

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы интеграции нового региона – Донецкой Народной Республики в экономическое поле РФ. Приведены основные задачи, которые необходимо решать на освобождаемых территориях. Предложено сформировать государственную программу, направленную на решение этих проблем. Выявлено, что одной из ключевых проблем, ограничивающих дальнейший экономический рост, наравне с продолжающимися военными действиями, является отток трудоспособного населения. В качестве стратегической цели социально-экономического развития Республики на ближайшие 10 лет предложено восстановление инфраструктуры, модернизация промышленности и структурное реформирование экономики, повышение численности населения,

а также качества и продолжительности жизни. Для достижения поставленной цели рассмотрены три направления: формирование и накопление человеческого капитала; создание пространства для развития человеческого капитала; создание соответствующей экономической среды. Выделены этапы для реализации целей и задач. Определено, что основу экономики возрождающегося Донбасса должна составлять промышленность. Необходимо развивать обрабатывающие отрасли промышленности, наукоемкие, сложные производства. Принципиальное значение имеет повышение качества экономического роста – встраивание и продвижение по цепочкам поставок и создания стоимости от первых звеньев, с низким удельным весом добавленной стоимости в цене товара, до следующих звеньев, с более высоким удельным весом добавленной стоимости. Определены приоритетные отрасли Республики. Отмечено, что активизация экономического развития не может осуществляться без реформирования сложившейся в Республике системы государственного управления. Важной задачей является перевод функционирования органов государственной власти на технологию стратегического и программно-целевого планирования и бюджетирования.

Ключевые слова: деокупированные территории, стратегия развития ДНР, интеграция, приоритеты развития

Для цитирования: Половян А.В., Сеницына К.И. Ключевые аспекты интеграции Донецкой Народной Республики в социально-экономическое пространство Российской Федерации. Россия: общество, политика, история. 2024. №2(11). С. 146-172.

TERRITORIAL DEVELOPMENT

Original article

Sociological sciences

[https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-2\(11\)-146-172](https://doi.org/10.56654/ROPI-2024-2(11)-146-172)



Key Aspects of the Integration of the Donetsk People's Republic into the Economic Space of the Russian Federation

Aleksey V. Polovyan^{1a},

Karina I. Sinitsyna^{1b}

¹State Budgetary Institution "Institute of Economic Research", Donetsk, Russian Federation

^apolovyan@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8570-6202>

^bsinitsinak@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4893-5089>

Abstract. The article considers the problems of integration of the new region - Donetsk People's Republic into the economic field of the Russian Federation. The main tasks to be solved in the liberated territories are given. It is suggested to form a state programme aimed at solving these problems. It is revealed that one of the key problems limiting further economic growth, along with the ongoing military operations, is the outflow of able-bodied population. As a strategic goal of socio-economic development of the Republic for the next 10 years, it is proposed to restore infrastructure, modernize industry and structural reform of the economy, increase the population, as well as the quality and duration of life. To achieve this goal, three directions are considered: formation and accumulation of human capital; creation of space for human capital development; creation of appropriate economic environment. The stages for the

realization of goals and tasks have been identified. It has been determined that industry should form the basis of the economy of the reviving Donbas. It is necessary to develop manufacturing industries, knowledge-intensive and complex production. It is of fundamental importance to improve the quality of economic growth - to build and move along the supply and value chains from the first links, with a low specific weight of added value in the price of goods, to the next links, with a higher specific weight of added value. Priority sectors of the Republic are identified. It was noted that the activation of economic development cannot be carried out without reforming the existing system of state administration in the Republic. An important task is to transfer the functioning of public authorities to the technology of strategic and programme-target planning and budgeting.

Keywords: de-occupied territories, DPR development strategy, integration, development priorities

For citation: Polovyan, A.V., Sinitsyna, K.I. Key Aspects of the Integration of the Donetsk People's Republic into the Economic Space of the Russian Federation. Russia: Society, Politics, History. 2024. No. 2(11). pp. 146-172.

Введение

Федеральным конституционным законом №5-ФКЗ от 04.10.2022 «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» на основе результатов референдума 27 сентября 2022 года Донецкая Народная Республика (далее – ДНР) принята в состав Российской Федерации⁴⁹.

Президент РФ на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, которое состоялось 15 декабря 2022 года,

49 Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428188/?ysclid=lsiwp8o9zz208611751 (дата обращения: 06.02.2024).

поручил утвердить программу социально-экономического развития ДНР, предусмотрев достижение не позднее 2030 года среднероссийских показателей уровня жизни граждан РФ и общероссийского уровня социально-экономического развития⁵⁰.

В этой связи перед руководством Республики стоит задача разработки стратегии социально-экономического развития ДНР. Несмотря на принятие закона о стратегическом планировании в Республике в настоящее время отсутствует документ, определяющий долгосрочные ориентиры развития⁵¹. Поэтому необходимо определить научные основы для определения стратегических ориентиров социально-экономического развития, что обеспечит разработку других официальных документов: бюджетов, целевых программ по отдельным приоритетным направлениям или ключевым проблемам и станет основой для интеграции Республики в экономическое пространство РФ⁵².

Кроме того, освобождение оккупированных территорий ДНР требует анализа и систематизации возникающих проблем для обеспечения задачи их полноценной интеграции в пространство Республики.

Материалы и методы исследования

При проведении исследования использованы материалы органов власти ДНР, федеральных органов власти Российской Федерации, ежегодного научного доклада «Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы и пути решения», подготовленного Государственным бюджетным учреждением «Институт экономических исследований». В работе применялись общенаучные методы анализа, синтеза, обобщения, комплексного сопоставления данных первоисточников.

50 Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 15 декабря 2022 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70086> (дата обращения: 06.02.2024).

51 Закон Донецкой Народной Республики № 431-III от 27.01.2023 «О стратегическом планировании в Донецкой Народной Республике». URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatie/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-strategicheskom-planirovanii-v-donetskoj-narodnoj-respublike/> (дата обращения: 25.05.2023).

52 Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 25.05.2023).

Основные проблемы на освобождаемых территориях

На освобожденных территориях ДНР требуется организация быстрого и эффективного восстановления инфраструктурных компонентов и их интеграция в социально-экономическое пространство Республики, разрушенных в результате боевых действий и имеющих ряд проблем. Интеграция освобождаемых территорий требует решения значительного перечня вопросов. К основным из них можно отнести:

(1) отсутствие подтвержденных (достоверных) сведений о точной дислокации объектов и данных по их техническому состоянию, что выражается в отсутствии достоверной информации по объектам реального сектора экономики, социальной сферы и других. Это требует проведение аудита предприятий на освобождаемых территориях с целью выявления их потенциала и дальнейшего запуска;

(2) установление имущественных прав в связи с устранением собственника (или управляющих). В связи с отсутствием/устранением собственника или управляющего объектов возникает необходимость в разработке комплекса мероприятий по выявлению, учету, хранению, оценке и распоряжению бесхозными недвижимыми вещами;

(3) значительная миграция населения, дефицит кадров. Дисбаланс спроса и предложения на рынке труда. Дефицит квалифицированных кадров наблюдается во всех отраслях (угольной, энергетической, строительной, пищевой промышленности, сфере связи и др.). Поскольку мобильность населения во многом определяется наличием жилья, то значительный объем повреждений/уничтожения жилого фонда существенно повышает уровень оттока трудоспособного населения. Особенно высокая активность миграционных процессов наблюдается у молодежи. Кроме того, требует урегулирование вопроса оформления трудовых отношений граждан, проживающих на освобожденных территориях, временно находившихся под контролем Украины, в случае невозможности внесения записи о прекращении ими трудовых отношений с работодателями, зарегистрированными в Украине, а также при отсутствии трудовой книжки;

(4) нарушение/разрыв хозяйственных и логистических связей. Разрыв логистических цепочек и хозяйственных связей приводит к снижению либо

полной остановке деятельности предприятий. Необходима переориентация предприятий на поставщиков из Российской Федерации;

(5) восстановление территорий пострадавших в ходе боевых действий;

(6) необходимость государственной финансовой поддержки предприятий на освобожденных территориях, которая обусловлена тем, что у субъектов хозяйствования, расположенных на освобожденных территориях, оборотные средства находились на счетах в украинских банках в гривне, иностранной валюте. Эти средства не могут быть использованы предприятиями на освобождаемых территориях. Таким образом, возникает острая потребность в заемных средствах как для восстановления предприятий, так и для запуска производственного процесса (закупка сырья, материалов, товарной продукции);

(7) отсутствие актуальных сведений Государственного земельного кадастра, невозможность предоставления сведений о земельных участках. Архивные документы могут быть утрачены или частично утрачены в результате боевых действий, в связи с перемещением архивов на новые места хранения, или умышленно уничтожены. Кроме того, отсутствие актуальной нормативной денежной оценки (НДО) земель сельскохозяйственного назначения, разбалансированность показателей средней (базовой) стоимости единицы площади земель также значительно усложняют деятельность в сфере землепользования.

Для решения данных проблем необходимо принятие государственной программы, которая будет направлять действия органов власти при осуществлении восстановления и интеграции освобожденных территорий в социальное и экономическое пространство ДНР и РФ. В этом стратегическом документе необходимо осуществить взаимоувязку перечисленных выше проблем деокупированных территорий и ключевых мероприятий, которые необходимо реализовать для их решения.

Стратегические ориентиры социально-экономического развития Донецкой Народной Республики

К ключевым проблемам социально-экономического положения ДНР следует отнести:

1. Снижение экономической активности, вызванное продолжающимися военными действиями. Динамика ряда показателей экономического развития ДНР приведена на рисунке 1. Как видно из приведенного рисунка, за рассматриваемый период наблюдается положительная динамика основных показателей, за исключением 2015 года и 2020 года. Негативная динамика в эти периоды обусловлена экономической блокадой со стороны Украины и последствия эпидемии Covid-2019 (4, с.26-77; 5, с.15-60; 6, с.23-70; 7, с.24-50; 8, с. 28-120). При этом объем реализованной промышленной продукции, несмотря на рост цен за июнь-сентябрь 2022 года, сократился с 18 до 16,2 млрд по сравнению с 2% ростом в июне-сентябре 2021 года. При этом фактически отработанное время одним работником за июнь-сентябрь 2022 года не превысило 134 часов, что меньше аналогичного значения на 2,6%. Значительное снижение отработанного времени одним работником за этот период наблюдается в промышленности, сельском хозяйстве, торговле, строительстве, транспорте.

Рисунок 1. Динамика показателей экономического развития ДНР⁵³

Figure 1. Dynamics of indicators of economic development of the Donetsk People's Republic



53 Составлено авторами

2. Существенный структурный дисбаланс промышленного комплекса. В структуре промышленности около 80% приходится на отрасли, имеющие низкий уровень добавочной стоимости и относящиеся к старым технологическим укладам;

3. Значительный износ активной части основных средств и морально устаревшая инфраструктура промышленных предприятий.

4. Высокая затратность промышленного производства, в том числе существенная импортозависимость промышленной продукции.

5. Низкая инвестиционная активность. Доля инвестиций в валовом региональном продукте Республики не превышает 10%, что значительно ниже минимально необходимой величины.

6. Одной из ключевых проблем, обуславливающих нарастание негативных тенденций и ограничивающих дальнейший экономический рост, является отток трудоспособного населения, который привел к значительному дефициту рабочей силы.

Если проводить анализ конкурентоспособности Республики по сравнению с другими регионами РФ, то ДНР относится к группе регионов, характеризующихся низкоконкурентной наукоемкой экспортной корзиной (10, с. 63). Проведенный анализ позволил сформулировать следующее стратегическое видение Республики: регион с восстановленной и модернизированной инфраструктурой, инклюзивными институтами и высокой включенностью в общероссийское разделение труда, с опережающими и устойчивыми темпами экономического роста на основе инновационной модели развития, обеспечивающей развитие человеческого капитала.

Исходя из этого видения, главная стратегическая цель социально-экономического развития Республики на ближайшие 10 лет – восстановление инфраструктуры, модернизация промышленности и структурное реформирование экономики, повышение численности населения, а также качества и продолжительности жизни (3, с. 9).

Основные стратегические цели социально-экономического развития ДНР до 2033 года:

(1) человеческий капитал – повышение численности населения, обеспечение достойного уровня и качества жизни, что предполагает следующие цели (1, с. 8, 15, с. 72):

- рост численности;
- увеличение продолжительности жизни;
- гибкий рынок труда;
- качественное профессиональное образование адекватное потребностям рынка труда;
- сохранение традиционных ценностей, повышение уровня культурного развития населения;

(2) развитие территорий – обеспечить связанность пространства, способствующую сбалансированности территориального развития Республики, что основано на достижении следующих целей (13, с. 59):

- формирование новой специализации территорий;
- повышение транспортной связности территории внутри Республики;
- развитие транспортно-логистических возможностей Республики как центра сухопутного коридора из материковой части Российской Федерации в Республику Крым;
- создание вариантов политики в отношении освобождаемых населенных пунктов, а также теряющих экономическую базу, на основе кластерного подхода;

(3) экономическое развитие – восстановление, глубокая модернизация и структурная трансформация экономики на инновационной основе, которое опирается на:

- формирование единого экономического пространства как с традиционными регионами РФ, так и новыми регионами (ЛНР, Запорожье, Херсон);
- повышение инвестиционной привлекательности Республики и доступности финансовых ресурсов;
- формирование полноценной экосистемы инноваций, способствующей созданию и коммерциализации новых материалов, продуктов и технологий и росту конкурентоспособности экономики;
- структурное реформирование экономики и развитие ключевых секторов промышленности Республики на основе государственного регулирования (энергетика, тяжелое машиностроение, металлургия, ВПК) и поддержки современных прорывных технологий;

- создание институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия ведения бизнеса для субъектов предпринимательства и развития региона.

Поставленные цели могут достигаться в течение следующих этапов. Первый этап (с 2024 года – до окончания СВО, мобилизация экономики). Период характеризуется экономической нестабильностью в связи с активной фазой специальной военной операции. Мобилизация экономики предполагает концентрацию и мобилизацию производителя на требующихся в данное время приоритетных целях и хозяйственных задачах, с установлением непременно выполняемых планируемых показателей стратегии/плана/программы, и продуцирования максимум возможных усилий для выполнения поставленных задач. На данном этапе важное значение имеет восстановление/запуск предприятий на освобождаемых территориях, интеграция предприятий на освобожденных территориях (в том числе - на «материнской») в экономическое пространство РФ. Необходимо обеспечить условия для запуска (включая вопросы перерегистрации, собственности и так далее) для предприятий на освобождаемых территориях. Для предприятий на «материнской» территории необходимо создать максимально упрощенные условия по встраиванию в российское правовое поле. Ключевая задача – сокращение отрицательного миграционного сальдо населения, в том числе путем повышения уровня доходов местных жителей. Также необходимо определить приоритетные отрасли и направления развития экономики региона с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2023 № 603⁵⁴. Начать формирование структур, которые позволят провести структурную трансформацию экономики региона, определить

54 Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2023 № 603 «Об утверждении приоритетных направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации и Положения об условиях отнесения проектов к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, о представлении сведений о проектах технологического суверенитета и проектах структурной адаптации экономики Российской Федерации и ведении реестра указанных проектов, а также о требованиях к организациям, уполномоченным представлять заключения о соответствии проектов требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации» URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304170025?ysclid=lsk5wvekqx282355412> (дата обращения: 06.02.2024).

возможные кластеры, ключевые флагманские проекты, выстраивать хозяйственные и кооперационные связи с предприятиями РФ.

Второй этап (год окончания СВО – трехлетний период восстановления). В данный период предполагается восстановление экономики в отдельных отраслях и секторах, поврежденной инфраструктуры, жилого сектора, разминирование земель ДНР с учетом освобождения территории Донбасса. Размещение и поддержка при необходимости жителей Донбасса, вынужденно покинувших территорию. На втором этапе необходима поддержка как существующих предприятий, которые могут стать источников инвестиционного ресурса, так и активное формирование новых предприятий, определенных как флагманские на первом этапе, развитие промышленных кластеров. При строительстве новых объектов в первую очередь необходимо отдавать предпочтение как предприятиям приоритетных отраслей, так и предприятиям, производство которых соответствует требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2023 № 603. Необходима активная государственная поддержка для новых предприятий, активное техническое переоснащение существующих предприятий. Целевым значением для показателя миграционного сальдо населения должен стать ноль. Доля инвестиций в ВРП должна быть значительно выше среднероссийского значения.

Третий этап (период ускоренного роста экономики на основе всеобъемлющего осуществления и применения прав и обязанностей субъекта РФ). Этап характеризуется нормативным завершением переходного периода при интеграции в РФ новых субъектов, и устранением возникающих при этом проблем; выходом на довоенные показатели функционирования экономики. Продолжается ускоренное восстановление экономики с выходом на интенсивный тип экономического роста, за счет создание новых производств и технологий, модернизации промышленности, структурного реформирования экономики. На этом этапе возможно снижение (но не прекращение) государственной поддержки предприятий, созданных на втором этапе, выход их на максимальную мощность. Миграционное сальдо населения должно быть положительным.

Важное значение для достижения поставленных стратегических целей имеет формирование соответствующей экономической и промышленной политики. Для обеспечения технологического суверенитета в ряде случаев

требуется создание с нуля целых отраслей там, где с точки зрения логики «рынка» они просто невозможны. Основная цель в области экономической и промышленной политики – структурное реформирование экономики и развитие ключевых секторов промышленности ДНР на основе государственного регулирования (энергетика, тяжелое машиностроение, металлургия, ВПК) и поддержки современных прорывных технологий.

Одним из механизмов запуска положительной динамики экономики в условиях ограниченных финансовых возможностей является определение точек роста, а именно определение базовых предприятий и отраслей экономики с существенным потенциалом развития, способных за счет высокой динамики экономического роста и распространения инновационных решений обеспечить совершенствование структуры экономики. Такие решения должны способствовать развитию глубоких кооперационных связей, обеспечивать максимальное вовлечение в экономическую динамику субъектов малого и среднего бизнеса. Наиболее актуальными в краткосрочной перспективе должны стать отрасли с имеющимся потенциалом внутреннего рынка, занятого в настоящее время импортной продукцией.

Таким образом, основу экономики возрождающегося Донбасса должна составлять промышленность. И это должны быть не просто производство чугуна и стали, а, в первую очередь, обрабатывающие отрасли промышленности, наукоемкие, сложные производства, создающие максимальную добавленную стоимость, основанные на производственном знании. Принципиальное значение имеет повышение качества экономического роста – продвижение по цепочкам поставок и создания стоимости от первых звеньев, с низким удельным весом добавленной стоимости в цене товара, до следующих звеньев, с более высоким удельным весом добавленной стоимости, наукоемкие, сложные производства, создающие максимальную добавленную стоимость.

Проведенный анализ по определению приоритетов развития, а также особенностей пространственного развития Республики показал, что целевым ориентиром развития промышленности Республики должно стать машиностроение, имеющее значительный мультипликативный эффект на основе цепочки «уголь-электроэнергия-металл-готовая продукция» и высокую добавленную стоимость. Необходимо сформировать машиностроительный научно-производственный кластер, который станет инновационным

«ядром» Республики, что позволит создать конкурентоспособный сектор экономики с высоким потенциалом, обеспечивающим как внутренний рынок отечественной продукцией⁵⁵, так и осуществляющий ее экспорт в дружественные страны.

Необходимо отметить, что критический износ оборудования в добывающей промышленности Республики требует незамедлительного технического перевооружения и представляет существенный источник для загрузки мощностей машиностроительных предприятий региона (12, с. 126).

При этом серьезный резерв для обеспечения высоких темпов экономического роста содержится в существующих производственных мощностях, недозагруженных на 50 % и более, которые позволяют быстро нарастить объемы выпусков.

Помимо машиностроения к приоритетным отраслям также можно отнести:

- металлургия;
- угольная отрасль;
- энергетика;
- химическая отрасль, углехимия;
- биотехнологии и биофармацевтика;
- сельское хозяйство, рыбный промысел (акватория Азовского моря);
- здравоохранение (с учетом значительного опыта в военно-полевой медицине в результате СВО).

Кроме того, учитывая значительный объем разрушений достаточно перспективной отраслью в Республике является строительство и производство строительных материалов (природных и композиционных).

Инновационное развитие сектора обрабатывающей промышленности приведет к: росту производительности труда на основе внедрения передовых технологий и современной техники; преодолению критического устаревания, морального и физического износа основных фондов; значительному увеличению объемов инвестиций в экономику; цифровой модернизации

⁵⁵ В 2021 году импорт станков в денежном выражении составил 77%, инструмента – 62%, за 9 месяцев 2022 года – 66 % и 53,6 %. Весь рынок оценивается Минпромторгом в 160 млрд рублей, а износ основных фондов у основного потребителя металлообрабатывающего оборудования — машиностроения — по данным Торгово-промышленной палаты, достигает 60% (2, с. 106).

производства; развитию машиностроения как структурообразующей базы в обеспечении экономического роста (9, с. 25).

После полного освобождения ДНР перспективным направлением в добывающей промышленности может стать разработка месторождения лития. Шевченковское месторождение литийсодержащих пегматитов альбит-сподуменового типа расположено в Великоновоселовском районе Донецкой области (в километре от села Шевченко).

Отдельно стоит отметить необходимость создания в Республике отраслей цифровой экономики (например, Центров обработки данных). Для этого в Республике есть интернет-сети, пустующие производственные помещения, избыточно производимая электроэнергия. Проектом в этой сфере может стать Парк высоких технологий с особым правовым режимом (льготами, преференциями, тарифами и т.д.).

Государственная политика в области экономического развития должна акцентироваться не на перераспределении существующих доходов, а на создании условий для формирования новых источников доходов. Для создания благоприятной инвестиционной среды необходимо формирование правовой среды, обеспечивающей прозрачные и устойчивые правила работы бизнеса с учетом специфики региона (принятие региональных законов об инвестиционной деятельности, инвестиционном партнерстве и пр.) (14, с. 30).

Реализация ключевых крупномасштабных проектов развития может осуществляться через государственно-частное партнерство и проектное финансирование, чему должно способствовать формирование соответствующей нормативной правовой среды.

Государственная поддержка предприятий должна носить целевой характер и быть ограниченной во времени: преференции предоставляются с условием значительного наращивания производственных мощностей и выхода на внешние рынки. При отсутствии результата в оговоренные сроки государственная поддержка прекращается.

Существенное значение имеет развитие инфраструктуры и механизмов инновационной деятельности, включая систему защиты прав на объекты интеллектуальной собственности как одного из условий диверсификации экономики, изменения ее структуры в сторону роста производства высокотехнологичной продукции, продукции высоких переделов.

Использование предприятий с государственной формой собственности позволит аккумулировать финансовые ресурсы (бюджетные инвестиции) на приоритетных направлениях развития экономики.

Система государственного управления экономическими преобразованиями ДНР

Активизация экономического развития не может осуществляться без реформирования сложившейся в Республике системы государственного управления. Для создания современной системы государственного управления экономикой Республики необходимо (11, с. 22):

- внедрение системы стратегического и программно-целевого планирования;
- построение единой государственной информационной системы (создание системы «цифровой» статистики), в том числе разработка государственных реестров и кадастров на основе передовых информационных технологий;
- введение в действие «электронного» правительства с целью улучшения взаимодействия, общности власти и народа.

Важной задачей является перевод функционирования органов государственной власти на технологию стратегического и программно-целевого планирования и бюджетирования. Программно-целевое планирование невозможно реализовать без механизма личной ответственности чиновников, а также привязки финансовых институтов Республики к задачам обеспечения роста производства.

Осуществление контроля за достижением стратегических целей и задач целесообразно в рамках Экспертного совета по стратегическому развитию, который должен возглавить Глава ДНР. Организационным ядром системы стратегического управления развитием ДНР, обеспечивающим координацию управления реализацией стратегических документов, должно стать Правительство ДНР, в котором необходимо создание специального подразделения – Департамента по стратегическому развитию, с возложением на него организационного сопровождения реализации стратегических документов, на который будут возложены также следующие функции:

- обеспечение подготовки проектов нормативных правовых актов по вопросам разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в ДНР;
- осуществление координации деятельности исполнительных органов власти ДНР по вопросам разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в ДНР;
- формирование государственного реестра документов стратегического планирования, принятых в ДНР;
- осуществление иных полномочий в сфере стратегического планирования в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами ДНР.

Помимо Программы социально-экономического развития Республики предлагается следующий перечень государственных программ ДНР по направлениям:

- для обеспечения развития человеческого капитала:
 - (1) Социальная поддержка граждан;
 - (2) Развитие здравоохранения;
 - (3) Развитие физической культуры и спорта;
 - (4) Развитие системы образования и содействие занятости;
 - (5) Культурный код Республики;
 - (6) Развитие молодежной политики и патриотического воспитания;
- для обеспечения пространственного развития:
 - (7) Развитие транспортно-логистического комплекса;
 - (8) Развитие туризма ДНР;
 - (9) Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий;
 - (10) Развитие системы и объектов ЖКХ и сферы жизнеобеспечения;
 - (11) Интеграция Республики в экономическое пространство РФ и развитие торговли и экспорта, а также интеграция деокупированных территорий;
- для обеспечения экономического развития:
 - (12) Экономическое развитие и повышение конкурентоспособности;
 - (13) Восстановление и модернизация промышленности;
 - (14) Развитие науки;

- (15) Развитие информационных и коммуникационных технологий;
- (16) Реструктуризация угольной отрасли и обеспечение энергетической безопасности;
- (17) Развитие малого и среднего предпринимательства.

С учетом освобождаемых территорий и масштабов разрушений, необходимо проведение административной реформы. Кроме того, с учетом изменившейся экономической ситуации, инвентаризации оставшихся предприятий целесообразно пересмотреть специализацию экономических районов Республики (13, с. 58).

Прогнозные значения структурных преобразований экономики региона

Реализация поставленных целей и задач позволит значительно преобразовать экономику ДНР. Прогноз структурных изменений экономики приведен на рисунке 2⁵⁶. При прогнозировании экономического роста предполагалось, что увеличение выпуска продукции и ВРП региона к 2023 году более чем в 2 раза должно быть обеспечено не за счет продолжения существующих тенденций (преобладание отраслей с низкой добавленной стоимостью), а развитием отраслей с производством экономически сложной продукции. Это позволит к 2033 году увеличить долю перерабатывающих отраслей с 28,3% до 46%. Фактически, данный сектор должны вырасти более чем в 3 раза (среднегодовые темпы прироста – 10%). Обеспечение высоких темпов роста данного сектора экономики должно сопровождаться также ростом сельского хозяйства, доля которого в экономике должны возрасти с 2,5% в 2021 году до 4,6% в 2033 году со среднегодовыми темпами прироста более 10%, а также роста удельного веса сектора добычи природных ресурсов с 3,6% до 5,7%. Сфера услуг по строительству, текущему ремонту зданий, сооружений за этот период возрастет на 50%.

Снижение удельного веса торговли, производства электроэнергии, водоснабжения обусловлено ростом объемов производства в перечисленных выше секторах экономики. При этом среднегодовой темп прироста оптовой торговли для обеспечения увеличения доли перерабатывающей

56 Прогнозные значения получены с помощью межотраслевого баланса за 2021 год. Расчеты производились в ценах 2021 года.

промышленности должен составлять не менее 1%, производства электроэнергии – не менее 3,3%. Учитывая предложения по созданию в Республике рекреационного кластера, доля сферы услуг гостиниц, мотелей, столовых, ресторанов может возрасти до 4,4%.

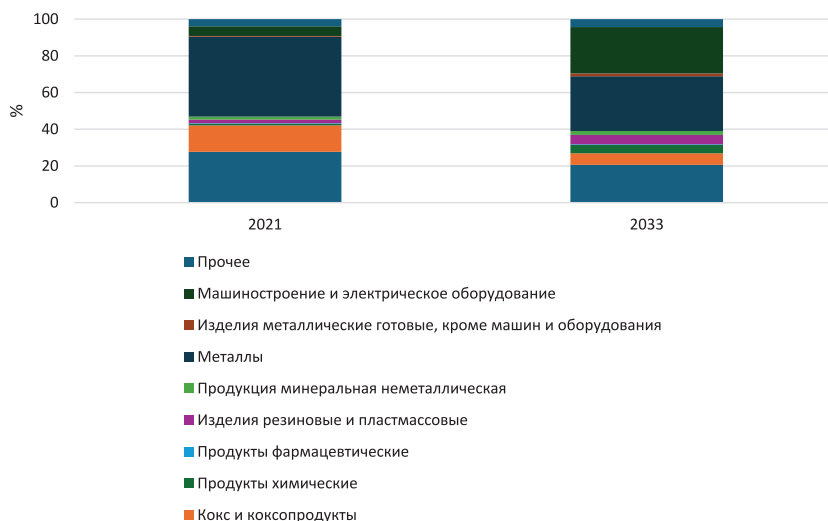
Рисунок 2. Прогнозная структура экономики Донецкой Народной Республики (по показателю «Объем реализации», в ценах 2021 года)⁵⁷
Figure 2. Forecast structure of the economy of the Donetsk People's Republic (by the indicator “Sales volume”, in constant prices 2021)



В структуре перерабатывающей промышленности также прогнозируются значительные изменения (Рисунок 3). Долю машиностроительного комплекса и производства электрическое оборудование как одного из драйверов экономического роста Республики следует увеличить до 25% со среднегодовым темпом прироста 20%.

Рисунок 3. Прогнозная структура перерабатывающей промышленности Донецкой Народной Республики (по показателю «Объем реализации», в ценах 2021 года)⁵⁸

Figure 3. Forecast structure of the processing industry of the Donetsk People's Republic (by the indicator "Sales volume", in constant prices 2021)



Производство химических продуктов и фармацевтических препаратов должно также демонстрировать среднегодовой темп прироста в 20%. Увеличение продукции минеральной неметаллической (кирпич, цемент и т.п.) предполагается со средним темпом прироста в 13%. Сокращение доли металлургии, коксохимической промышленности и производства пищевых продуктов обусловлено ростом объемов перечисленных выше секторов; при этом среднегодовой темп прироста этих отраслей должен составлять 7%, 3% и 7,6% соответственно. Для достижения приведенных показателей необходимо дополнительно привлечь более 300 тыс. работников.

⁵⁸ Составлено авторами

Выводы

Для решения задачи быстрого и эффективного восстановления и интеграции освобожденных территорий в социально-экономическое пространство Донецкой Народной Республики и далее - РФ, необходимо принятие государственной программы. В этом стратегическом документе необходимо осуществить взаимоувязку перечисленных проблем деокупированных территорий и ключевых мероприятий, которые необходимо реализовать для их решения.

Проведенный анализ позволил сформулировать главную стратегическую цель социально-экономического развития Республики на ближайшие 10 лет – восстановление инфраструктуры, модернизация промышленности и структурное реформирование экономики, повышение численности населения, а также качества и продолжительности жизни.

Выделены три этапа для реализации целей и задач. Определено, что основная цель в области экономической и промышленной политики – структурное реформирование экономики и развитие ключевых секторов промышленности ДНР на основе государственного регулирования и поддержки современных прорывных технологий.

Необходимо сформировать машиностроительный научно-производственный кластер, который станет инновационным «ядром» Республики, что позволит создать конкурентоспособный сектор экономики с высоким потенциалом, обеспечивающим как внутренний рынок отечественной продукцией, так и осуществляющий ее экспорт в дружественные страны.

Активизация экономического развития не может осуществляться без реформирования сложившейся в Республике системы государственного управления. В основе этой реформы должны лежать современные информационные технологии. Важной задачей является перевод функционирования органов государственной власти на технологию стратегического и программно-целевого планирования и бюджетирования. Осуществление контроля за достижением стратегических целей и задач целесообразно в рамках Экспертного совета по стратегическому развитию. Организационным ядром системы стратегического управления развитием Республики, обеспечивающим координацию управления реализацией

стратегических документов, должен стать Департамент по стратегическому развитию.

Реализация предложенных мероприятий позволит к 2033 году увеличить долю перерабатывающих отраслей в экономике Республики с 28,3% до 46%. Фактически, данный сектор должны вырасти более чем в 3 раза (среднегодовые темпы прироста – 10%). Обеспечение высоких темпов роста данного сектора экономики должно сопровождаться также ростом сельского хозяйства, доля которого в экономике должны возрасти с 2,5% в 2021 году до 4,6% в 2033 году со среднегодовыми темпами прироста более 10%, а также роста удельного веса сектора добычи природных ресурсов с 3,6% до 5,7%. Сфера услуг по строительству, текущему ремонту зданий, сооружений за этот период возрастет на 50%.

Список источников

1. Борисенко М.В. (2023), Стратегические приоритеты развития человеческого капитала в Донецкой Народной Республике [Strategic priorities for human capital development in the Donetsk People's Republic]. Вестник Института экономических исследований. № 4 (32). С. 5 – 13.
2. Петров С. (2023), «Металлообработка-2023»: отечественные станкостроители ждут поддержки [«Metalworking-2023»: domestic machine tool builders are waiting for support]. Промышленник Сибири. №2. С. 104-109.
3. Половян А.В. (2023), Стратегические ориентиры экономического развития Донецкой Народной Республики [Strategic benchmarks of economic development of the Donetsk People's Republic]. Вестник Института экономических исследований. № 2 (30). С. 5 – 18.
4. Половян А.В. и др. (2017), Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения [Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions]. Донецк: ГУ «Институт экономических исследований».
5. Половян А.В. и др. (2018), Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения [Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions]. Донецк: ГУ

- «Институт экономических исследований».
6. Половян А.В. и др. (2020), Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения [Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions]. Донецк: ГУ «Институт экономических исследований».
 7. Половян А.В. и др. (2021), Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения [Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions]. Донецк: ГУ «Институт экономических исследований».
 8. Половян А.В. и др. (2022) Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения [Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions]. Донецк: ГУ «Институт экономических исследований».
 9. Половян А.В., Лепа Р.Н., Трубочанин В.В., Гриневская С.Н. (2023), Стратегирование развития отраслей обрабатывающей промышленности [Strategisation of the development of manufacturing industries]. Вестник Института экономических исследований. № 2 (30). С. 78 – 88.
 10. Сеницына К.И. (2020), Анализ приоритетов развития экономики на основе диверсификации и конкурентоспособности [Analysis of economic development priorities based on diversification and competitiveness]. Вестник Института экономических исследований. № 3 (19). С. 55 – 70.
 11. Сеницына К.И. (2023), Система стратегического управления социально- экономическим развитием Донецкой Народной Республики [System of strategic management of socio-economic development of the Donetsk People's Republic]. Вестник Института экономических исследований. № 2 (30). С. 19 – 29.
 12. Тараш Л.И., Голоднюк Р.А. (2023), Интеграция промышленности Донецкой Народной Республики в экономическое пространство Российской Федерации [Integration of the industry of the Donetsk People's Republic into the economic space of the Russian Federation]. Вестник Института экономических исследований. № 2 (30). С. 116 – 129.
 13. Шабалина Л.В., Шавкун Г.А., Тимко М.В. (2023), О необходимости разработки концепции пространственного развития Донецкой

Народной Республики [On the need to elaborate the concept of spatial development of the Donetsk People's Republic]. Вестник Института экономических исследований. № 2 (30). С. 55 – 66.

14. Шемякина Н.В., Пономаренко А.А. (2023), Инвестиционные аспекты стратегического развития производственно-хозяйственного комплекса Донецкой Народной Республики [Investment aspects of strategic development of the production and economic complex of the Donetsk People's Republic]. Вестник Института экономических исследований. № 3 (31). С. 28 – 39.
15. Ягмур Е.А. (2023), Направления стратегической модернизации в Донецкой Народной Республике [Trends of strategic modernisation in the Donetsk People's Republic]. Вестник Института экономических исследований. № 2 (30). С. 67 – 77.

References

1. Borisenko, M. (2023), Strategic priorities for human capital development in the Donetsk People's Republic. Vestnik of Institute of Economic Research. No. 4 (32). pp. 5 – 13. (In Russian)
2. Petrov, S. (2023), "Metalworking-2023": domestic machine tool builders are waiting for support. Industrialist of Siberia. No. 2. pp. 104-109. (In Russian)
3. Polovyan, A. (2023), Strategic benchmarks of economic development of the Donetsk People's Republic. Vestnik of Institute of Economic Research. No. 2 (30). pp. 5 – 18. (In Russian)
4. Polovyan, A. et al. (2017), Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions. Donetsk: SI «Institute of Economic Research». (In Russian)
5. Polovyan, A. et al. (2018), Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions. Donetsk: SI «Institute of Economic Research». (In Russian)
6. Polovyan, A. et al. (2020), Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions. Donetsk: SI «Institute of Economic Research». (In Russian)
7. Polovyan, A. et al. (2021), Economy of the Donetsk People's Republic:

- state, problems, solutions. Donetsk: SI «Institute of Economic Research». (In Russian)
8. Polovyan, A. et al. (2022), Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions. Donetsk: SBI «Institute of Economic Research». (In Russian)
 9. Polovyan, A., Lepa, R., Trubchanin, V., Grinevskaya, S. (2023), Strategisation of the development of manufacturing industries. Vestnik of Institute of Economic Research. No. 2 (30). pp. 78 – 88. (In Russian)
 10. Sinitsina, K. (2020), Analysis of economic development priorities based on diversification and competitiveness. Vestnik of Institute of Economic Research. No. 3 (19). pp. 55 – 70. (In Russian)
 11. Sinitsina, K. (2023), System of strategic management of socio-economic development of the Donetsk People's Republic. Vestnik of Institute of Economic Research. No. 2 (30). pp. 19 – 29. (In Russian)
 12. Tarash, L., Golodnyuk, R. (2023), Integration of the industry of the Donetsk People's Republic into the economic space of the Russian Federation. Vestnik of Institute of Economic Research. No. 2 (30). pp. 116 – 129. (In Russian)
 13. Shabalina, L., Shavkun, G., Timko, M. (2023), On the need to elaborate the concept of spatial development of the Donetsk People's Republic. Vestnik of Institute of Economic Research. No. 2 (30). pp. 55 – 66. (In Russian)
 14. Shemyakina, N., Ponomarenko, A. (2023), Investment aspects of strategic development of the production and economic complex of the Donetsk People's Republic. Vestnik of Institute of Economic Research. No. 3 (31). pp. 28 – 39. (In Russian)
 15. Yagmur, E. (2023), Trends of strategic modernisation in the Donetsk People's Republic. Vestnik of Institute of Economic Research. No. 2 (30). pp. 67 – 77. (In Russian)

Информация об авторах

ПОЛОВЯН Алексей Владимирович, доктор экономических наук, доцент, директор, Государственное бюджетное учреждение «Институт экономических исследований», Донецк, Российская Федерация. E-mail: polovyan@yandex.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8570-6202>

СИНИЦЫНА Карина Игоревна, кандидат экономических наук, заведующая отделом междисциплинарных научных исследований, инноваций и подготовки научно-педагогических кадров, Государственное бюджетное учреждение «Институт экономических исследований», Донецк, Российская Федерация. E-mail: sinitsinak@mail.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4893-5089>

Вклад авторов

Все авторы сделали равный вклад в эту статью.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Информация о статье

Поступила в редакцию: 16.02.2024. Одобрена после рецензирования: 22.02.2024. Принята к публикации: 28.05.2024. Опубликовано: 22.07.2024.

Информация о рецензировании

«Россия: общество, политика, история» благодарит анонимного рецензента (рецензентов) за вклад в рецензирование данной работы.

About the authors

Aleksey V. POLOVYAN, DSc (Econ.), Associate Professor, Director, State Budgetary Institution "Institute of Economic Research", Donetsk, Russian Federation. E-mail: polovyan@yandex.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8570-6202>

Karina I. SINITSYNA, CandSc (Econ.), Head of the Department of Interdisciplinary research, innovation and training of scientific and educational staff, State Budgetary Institution "Institute of Economic Research", Donetsk, Russian Federation. E-mail: sinitsinak@mail.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4893-5089>

Contribution of the authors

The authors contributed equally to this article.

The authors declare no conflict of interests.

Article info

Submitted: 16.02.2024. Approved after peer review: 22.02.2024. Accepted for publication: 28.05.2024. Published: 22.07.2024.

Peer review info

«Russia: Society, Politics, History» thanks the anonymous reviewer(s) for their contribution to the peer review of this work.